

W. H. 15.

Na temelju članka 30. stavka 1. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora („Narodne novine“, broj 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

U R E D B U

o objavi Dodatka br. 1. Sporazumu o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije u vezi s Nacionalnim programom za Hrvatsku u okviru programa IPA - komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2011. godinu – 3. dio

Članak 1.

Objavljuje se Dodatak br. 1. Sporazumu o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije u vezi s Nacionalnim programom za Hrvatsku u okviru programa IPA - komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2011. godinu – 3. dio, potpisan u Bruxellesu 8. travnja 2015. godine i u Zagrebu 23. travnja 2015. godine, u izvorniku na engleskom jeziku.

Članak 2.

Tekst Dodatka br. 1. Sporazumu iz članka 1. ove Uredbe, u izvorniku na engleskom jeziku i u prijevodu na hrvatski jezik, glasi:

DODATAK br. 1. SPORAZUMU O FINANCIRANJU

IZMEĐU

VLADE REPUBLIKE HRVATSKE

I

EUROPSKE KOMISIJE

u vezi s Nacionalnim programom za Hrvatsku u okviru
programa IPA-komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje
institucija za 2011. godinu – 3. dio

DODATAK br. 1.

Sporazumu o financiranju u vezi s Nacionalnim programom za Hrvatsku u okviru programa IPA - komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2011. godinu – 3. dio

kako je prvobitno sklopljen između Vlade Republike Hrvatske („zemlja korisnica“) i Europske komisije („Komisija“)

Uzimajući u obzir da

- (a) je Komisija dana 11. studenoga 2011. Odlukom C(2011)8134 usvojila Nacionalni program za Hrvatsku u okviru IPA komponente Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2011. godinu – 3. dio. Ovaj se Program provodi pomoću Sporazuma o financiranju sklopljenog između Komisije i zemlje korisnice 21. svibnja 2012.
- (b) je Program izmijenjen i dopunjen 26. ožujka 2015. Provedbenom odlukom Komisije C(2015)2085 kako bi se uštedama akumuliranim tijekom ugovaranja financirao novi projekt dodan Programu.
- (c) je potrebno uskladiti Sporazum o financiranju s izmjenama i dopunama Programa usvojenim Provedbenom odlukom Komisije C(2015)2085.

SPORAZUMJELE SU SE KAKO SLIJEDI:

Članak 1.

Dodatak A Sporazumu o financiranju sklopljenom između Europske komisije i Vlade Hrvatske 21. svibnja 2012. zamjenjuje se Dodatkom 1. ovog Dodatka.

Članak 2.

Sve ostale odredbe i uvjeti Sporazuma o financiranju ostaju nepromijenjeni.

Članak 3.

Ovaj Dodatak stupa na snagu datumom njegovog potpisivanja druge od dviju stranaka.

Sastavljeno u dva izvornika na engleskom jeziku, od kojih je jedan primjerak za Komisiju i jedan za zemlju korisnicu.

POTPISI

*Potpisan za i u ime
Komisije*

*Potpisan za i u ime Vlade Republike
Hrvatske*

gđa. Colette Cotter, v.r.

direktorica, Opća uprava za susjedsku
politiku i pregovore o proširenju,

u Brüsselsu,

Datum: 8. travnja 2015.

g. Jakša Puljiz, v.r.

zamjenik ministra, Ministarstvo
regionalnoga razvoja i fondova EU-a

i

Nacionalni koordinator programa IPA
ad interim,

u Zagrebu,

Datum: 23. travnja 2015.

DODATAK 1.

NACIONALNI PROGRAM ZA HRVATSKU U OKVIRU PROGRAMA IPA KOMPONENTA POMOĆ U TRANZICIJI I JAČANJE INSTITUCIJA ZA 2011. GODINU – 3. Dio

1. IDENTIFIKACIJA

Korisnik	Hrvatska
CRIS broj	IPA/2011/022-954
Godina	2011.
Iznos	33.829.128 eura ¹
Provedbeno tijelo	Provedbeno tijelo u Republici Hrvatskoj nadležno za izvršenje projekata je Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata EU (SAFU), osim za: – Projekt 10. „Sudjelovanje u programima i agencijama Unije“, u kojem će se provedba sastojati u plaćanju IPA dijela financijskog sufinanciranja programa od strane Nacionalnog fonda.
Krajnji datum za sklapanje Sporazuma o financiranju	Najkasnije do 31. prosinca 2012. godine
Krajnji datum za ugovaranje	3 godine od datuma sklapanja Sporazuma o financiranju. Nema roka za projekte revizije i evaluacije obuhvaćene ovim programom, kako je navedeno u članku 166. stavak 2. Financijske uredbe. Ovi datumi primjenjuju se i na nacionalno sufinanciranje.
Krajnji datumi za izvršenje	3 godine od konačnog datuma ugovaranja. Ovi datumi primjenjuju se i na nacionalno sufinanciranje.
Šifra sektora	15110 (projekt 8.), 15113 (projekt 3.), 15130 (projekti 1., 4., 5.), 15150 (projekt 2.), 15160 (projekt 6.) 31110 (projekt 9.), 16062 (projekt 7.), 99810 (projekt 10.), 15250 (projekt 11)
Predmetna proračunska linija	22.0251: nacionalni programi (komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija) za države kandidatkinje.

¹ Od alokacije u visini 39.959.128 eura u okviru I. komponente IPA 2011 za Hrvatsku te uz ovaj program u iznosu od 33.829.128 eura, s 330.000 eura će se financirati aktivnosti „Spajanje Carinske uprave Republike Hrvatske sa Zajedničkom komunikacijskom mrežom i Zajedničkim sistemskim sučeljem (CCN/CSI)“, s 5.000.000 eura financirat će se priprema projektnih prijedloga za Strukturni i kohezijski fond u Hrvatskoj, a s 800.000 eura financirat će se aktivnosti u području nuklearne sigurnosti i zaštite od zračenja, kako bi se olakšalo upravljanje pomoći koordinirat će se i provoditi u okviru mjerodavnog višekorisničkog programa IPA 2011.

Voditelj programiranja	Glavna uprava za proširenje E3
Voditelj provedbe	Glavna uprava za proširenje E3

2. PRIORITETI ZA POMOĆ EU-A

Program se strateški oslanja na Višegodišnji indikativni planski dokument (VIPD) za razdoblje 2011. – 2013. godine. Prioriteti odabrani za VIPD 2011. – 2013. imaju za cilj potporu jačanju vladavine prava, reformi javne uprave i pripremi za provedbu kohezijske, poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja EU-a. U svrhu postizanja tih prioriteta, Komisija pomoć usmjerava prvenstveno na sektore pravosuđa, unutarnjih poslova i temeljnih prava, reforme javne uprave, okoliša i klimatskih promjena, prometa, razvoja privatnog sektora, socijalnog razvoja, poljoprivrede odnosno ruralnog razvoja.

2.a Prioriteti odabrani u okviru ovog programa

Uzimajući u obzir završnu fazu priprema Hrvatske za članstvo, programiranje u okviru IPA-e usmjereno je na pružanje pomoći kod preostalih potreba za preuzimanje obveza iz članstva. Pomoć EU-a iz ovog programa sve više prelazi sa samog usvajanja i konkretne provedbe pravne stečevine na općenitije administrativno jačanje prioriteta nakon pristupanja, s posebnim naglaskom na pravosuđe, unutarnje poslove i temeljna prava.

Prema Strategiji proširenja i glavni izazovi za razdoblje 2010. – 2011. i Izvješću o napretku za 2010. godinu², Hrvatska treba konsolidirati reforme u području pravosuđa i temeljnih prava. Dok je u mnogim područjima ostvaren napredak, uključujući u području vladavine prava, potrebno je nastaviti i dodatno pojačati napore, između ostalog, u području reforme pravosuđa i uprave, kao i u borbi protiv korupcije.

Potpora je i dalje potrebna području javne uprave zbog nedostataka, uključujući složene administrativne postupke, politizaciju i slabo upravljanje ljudskim potencijalima. Hrvatska također treba nastaviti s naporima za potpunu uspostavu administrativnih struktura potrebnih za upravljanje i kontrolu fondova EU-a.

Ovaj Program za 2011. godinu stoga posebnu pozornost usmjerava na pravosuđe i temeljna prava, pravdu, slobodu i sigurnost, reformu javne uprave i pripremu za fondove nakon pristupanja.

Ovi su prioriteti odabrani kao uspostava odgovarajućih administrativnih i pravosudnih struktura kao i jačanje administrativnog i pravosudnog kapaciteta za provedbu pravne stečevine te su važni elementi procesa pristupanja. Pozornost je usmjerena i na slijed projekata. Većina projekata do različite mjere nastavlja se na prethodne inicijative te je programirana, između ostalog, s ciljem priprema za mogući „prijelazni instrument“ i „schengenski instrument“.

Hrvatska bi mogla iskoristiti iskustva, najbolje prakse i stručna znanja EU-12 u političkom i gospodarskom upravljanju u prijelaznom razdoblju, kako je sadržano u dokumentu pod

² Strategija proširenja i glavni izazovi za razdoblje 2010.-2011., COM(2010) 660 od 9. studenoga 2010., http://ec.europa.eu/enlargement/press_corner/key-documents/reports_nov_2010_en.htm

nazivom European Transition Compendium (ETC), sažetku iskustava novih zemalja članica iz prijelaznog razdoblja. Ovaj dokument mogao bi poslužiti kao pomoć država članica Hrvatskoj u prioritetnim sektorima i ciljevima kako je utvrđeno u dokumentu.

2.b Sektori odabrani u okviru ovog programa i donatorska koordinacija

U svrhu ostvarivanja prioriteta odabranih za financiranje u razdoblju od 2011. do 2013. godine, Komisija će svoju pomoć u okviru ovog programa usmjeriti na sljedeća tri sektora:

1. pravosuđe, unutarnji poslovi i temeljna prava
2. reforma javne uprave
3. poljoprivreda i ruralni razvoj

Ovaj program nije usmjeren na ostale sektore utvrđene u VIPD-u, odnosno, okoliš i klimatske promjene, promet, razvoj privatnog sektora i socijalni razvoj, koji trenutačno primaju potporu iz drugih komponenata programa IPA kao i od drugih donatora. Ti bi sektori ubuduće mogli biti financirani i u okviru I. komponente programa IPA, prema potrebi.

U procjeni potreba za financijskom pomoći EU-a u okviru ovog programa uzima se u obzir „Program Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije“ i mjerodavne nacionalne sektorske strategije.

Strategija za financijsku pomoć EU-a je neposredno podržati pretpristupne pripreme Republike Hrvatske za članstvo u EU, čime se u širem razmjeru pridonosi strategiji „Europa 2020 – europska strategija za pametan, održiv i uključiv rast“.

Prva dva sektora, „pravosuđe, unutarnji poslovi i temeljna prava“ te „reforma javne uprave“ prepoznati su u Strategiji proširenja za razdoblje 2010. – 2011. godine i u Izvješću o napretku za 2010. godinu kao područja koja zahtijevaju dodatne reformske napore, također i u svjetlu iskustva stečenog iz ranijih proširenja i u skladu s obnovljenim konsenzusom o proširenju, kako je dogovoreno na Europskom vijeću u prosincu 2006. godine.

U području **pravosuđa, unutarnjih poslova i temeljnih prava**, Hrvatska je ostvarila određeni napredak u pogledu materijalne infrastrukture i kompjutorizacije sudova uvođenjem integriranog sustava upravljanja sudskim predmetima u većini sudova. Hrvatska je nastavila provedbu racionalizacije općinskih i prekršajnih sudova, čime je osiguran učinkovit rad pripojenih sudova i usvajanje plana za racionalizaciju županijskih i trgovačkih sudova. U skladu sa Strategijom reforme pravosuđa Republike Hrvatske 2011. – 2015. godine i planom ulaganja u infrastrukturu pravosudnih tijela za razdoblje 2011. – 2019. godine, program će poboljšati učinkovitost sustava sudova poboljšanjem radnih uvjeta i konsolidacijom mreže sudova. Očekuju se pozitivni učinci na provedbi funkcionalnih i fizičkih spajanja općinskih i prekršajnih sudova. Predviđene aktivnosti nadopuna su Projektu potpore pravosudnom sektoru Svjetske banke koji je započeo 2010. godine (27,9 milijuna eura).

Postignut je dobar napredak u borbi protiv korupcije. Poboljšana je provedba i opća koordinacija napora u borbi protiv korupcije. Ipak, korupcija je i dalje raširena u mnogim područjima. Hrvatska treba dodatno pojačati PNUSKOK (Poliicijski nacionalni ured za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta).

S radom su započela i četiri područna operativna odjela. Visokoprofilirani slučajevi organiziranog kriminaliteta brzo se istražuju. Ipak, potrebni su dodatni naponi u ovom području, a programom će se financirati dodatno uređenje i opremanje prostorija dvaju od

četiri područna operativna odjela PNUSKOK-a (Osijek i Rijeka).

Kako je navedeno u Izvješću o napretku za 2010. godinu, uz nekoliko značajnih iznimaka, analitički i financijski kapaciteti organizacija civilnoga društva za praćenje političkih događaja i odluka Vlade i dalje su slabi. S obzirom da su potrebni dodatni napor za uključivanje civilnoga društva u proces donošenja politika, program će dodatno poduprijeti organizacije civilnoga društva u skladu s hrvatskom Nacionalnom strategijom stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva 2006. – 2011.

Kako je navedeno u Strategiji proširenja za razdoblje 2010. – 2011., ostvaren je i napredak u području vanjskih granica. Ipak, potrebno je izmijeniti i dopuniti nekoliko vidova Akcijskog plana za integrirano upravljanje granicom i ubrzati nadogradnju opreme. U skladu sa Schengenskim akcijskim planom i Nacionalnom strategijom za integrirano upravljanje granicom, nacionalni centar izvrsnosti za obuku vodiča i dresuru službenih pasa povećat će kapacitete za učinkovitu borbu protiv organiziranog kriminaliteta i terorizma na glavnim graničnim prijelazima.

Sustavna, učinkovita i koordinirana borba protiv korupcije i organiziranog kriminaliteta bit će podržana projektom koji ima za cilj jačanje kapaciteta Ministarstva unutarnjih poslova za borbu protiv kompjutorskog kriminaliteta. Zakonodavstvo u području računalnog kriminaliteta u Hrvatskoj prvenstveno je određeno Zakonom o kaznenom postupku usvojenom u prosincu 2008. godine.

Znatan se napredak bilježi u području azila, ali pozornost treba usmjeriti na integraciju osoba kojima je pružena zaštita u Hrvatskoj i na zaštitu maloljetnika-nezakonitih migranata. U Izvješću o napretku za 2010. godinu se navodi kako se posebna pozornost treba posvetiti smještaju i odnosu prema toj ranjivoj skupini. Ne postoji poseban odnos, uključujući zasebne objekte i zaštitu za maloljetnike koji su izloženi riziku zlostavljanja i izrabljivanja. Jedan od projekata baviti će se tim nedostacima kroz povećanje kapaciteta Ministarstva unutarnjih poslova radi ispunjenja zahtjeva pravne stečevine EU-a u pogledu zadržavanja maloljetnika-nezakonitih migranata.

Izvješće o napretku za 2010. godinu navodi ograničen napredak u **području reforme javne uprave**. Usklađen sa Strategijom reforme javne uprave u Hrvatskoj, fleksibilni instrument za jačanje administrativnog kapaciteta nastojat će dalje jačati institucije i administrativni kapacitet radi potpune provedbe pravne stečevine. U skladu sa službenom statistikom Hrvatske i programom statističkih aktivnosti 2008. – 2012., podrška će se pružati i radi povećanja razine usklađenosti s pravnom stečevinom u području statistike.

Ostvaren je dobar napredak u **području poljoprivrede i ruralnog razvoja**, posebno na uspostavi i provedbi agencije za plaćanja i integriranog administrativnog i kontrolnog sustava kao i na ustrojstvu zajedničkog tržišta. Potrebno je ipak uložiti značajne napore u ovim glavnim područjima Zajedničke poljoprivredne politike. Hrvatska također u potpunosti treba uskladiti sustav potpora poljoprivredi s pravnom stečevinom i povećati apsorpcijski kapacitet za fondove ruralnog razvoja. Zbog toga i u skladu s Provedbenim planom uspostave integriranog administrativnog i kontrolnog sustava u Republici Hrvatskoj, ovaj program će pružiti potporu jačanju unutarnjih kapaciteta Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju.

Komisija je, uz podršku Delegacije EU-a u Zagrebu, organizirala konzultacije i o VIPD-u 2011. – 2013. i o ovom programu s veleposlanstvima država članica EU-a i s ispostavama međunarodnih financijskih institucija (MFI) koje djeluju u Hrvatskoj. Odgovor ostalih

donatora, međunarodnih financijskih institucija i mjerodavnih organizacija civilnoga društva bio je općenito pozitivan. U obzir su uzete mjerodavne primjedbe. Pomoć koju pružaju MFI i bilateralni donatori dalje jača mogućnost za održivost, kao na primjer u slučaju Svjetske banke koja je financirala Program potpore sektoru pravosuđa koji nadopunjuje ovaj program.

2.c Opis:

Sektor 1.: Pravosuđe i unutarnji poslovi i temeljna prava

Glavni pojedinačni ciljevi u ovom sektoru su jačanje neovisnosti i učinkovitosti pravosuđa; podrška zaštiti temeljnih prava, posebno za manjinske skupine i izbjeglice; podrška daljnjem usklađivanju politika migracije, viza i azila; nastavak provedbe Akcijskog plana za integrirano upravljanje granicom i Schengenskog akcijskog plana; podrška naporima Hrvatske u borbi protiv organiziranog kriminaliteta, korupcije – uključujući i sprječavanje korupcije, pranja novca i trgovine ljudima i drogama; podrška mjerama razminiranja u cilju povećanja gospodarskog razvoja i opće sigurnosnog okruženja, kao i doprinos povratku izbjeglica; te podrška civilnom društvu u okviru Instrumenta Komisije za civilno društvo koji obuhvaća širok raspon sektora koji nisu ograničeni na „pravosuđe i unutarnje poslove“ i uključujući podršku organizacijama civilnog društva na područnoj i lokalnoj razini.

Pokazatelji za procjenu utjecaja podrške EU-a između ostalog uključuju:

- skraćenu duljinu trajanja sudskih postupaka i smanjen broj zaostalih predmeta;
- poboljšane sustave upravljanja sudovima;
- broj uspješnih istraga i pravomoćnih presuda za slučajeve organiziranog kriminaliteta, korupcije, pranja novca i trgovine ljudima i opojnim sredstvima;
- povećane iznose prihoda od povrata sredstava stečenih kriminalom;
- pojačan kapacitet institucija koje provode zakon, uključujući međuagencijsku i međunarodnu suradnju;
- pojačano integrirano upravljanje granicom (IBM) i sprječavanje nezakonite migracije izgradnjom učinkovitih sustava za upravljanje azilom, nezakonitom migracijom i granicama;
- poboljšano okruženje za civilno društvo i pojačane kapacitete organizacija civilnoga društva, učinkovitije sudjelovanje građana u političkim procesima na svim razinama.

– *Pravosuđe i temeljna prava:*

Projekt 1: Potpora racionalizaciji mreže sudova (statistička oznaka: 01-23)		
IPA sufinanciranje: 9.376.350 eura	Nacionalno sufinanciranje: 1.654.650 eura	Ukupno: 11.031.000 eura

Cilj projekta je poboljšati efikasnost sustava sudova kroz poboljšanje radnih uvjeta i konsolidaciju mreže sudova (preuređenje i obnova pet objekata sudova u Osijeku, Sisku, Valpovu, Benkovcu i Ivanić Gradu, u kojima su smještene dva županijska i pet općinskih sudova) i dva ureda općinskih državnih odvjetnika i jedan prekršajni sud.

S tim ciljem predviđa se objava nadmetanja za ugovor o tehničkoj pomoći (nadzor radova) u visini od 1.000.000 eura u prvom kvartalu 2012. godine i ugovor o radovima (dio 1 – 5) u visini od 10.031.000 u drugom kvartalu 2012. godine.

– *Civilno društvo:*

Projekt 2: Instrument civilnog društva – Aktivno civilno društvo za trajnost reformi javnih politika u Hrvatskoj u razdoblju nakon pristupanja EU (statistička oznaka: 01-35)			
IPA sufinanciranje:	Nacionalno sufinanciranje:	Privatno sufinanciranje:	Ukupno:
2.859.000 eura	501.000 eura	363.000 eura	3.723.000 eura

Priopćenje o zapadnom Balkanu prihvaćeno 5. ožujka 2008. godine naglašava civilno društvo kao važan element demokratskog javnog života. Komisija sveobuhvatno pomaže civilnom društvu kroz pomoć iz programa IPA u okviru instrumenta za civilno društvo koji obuhvaća program od zajedničkog interesa kao i nacionalne programe.

U ovom općem kontekstu, cilj projekta je jačanje kapaciteta organizacija civilnoga društva za provedbu raznih aktivnosti kojima je cilj poboljšanje ukupne transparentnosti o otvorenosti hrvatske javne uprave i uvođenje mjera za zaštitu prirode u lokalne procese gospodarskog i društvenog razvoja kroz razvoj održivih partnerstva između sektora.

Projekt će se provoditi kroz dva programa bespovratnih sredstava³ od 2.775.000 eura i 888.000 eura, svaki zasebno, koji će biti usmjereni na organizacije civilnoga društva koje su aktivne u prethodno navedenim poljima. Objava poziva za dostavu prijedloga predviđa se u 1. kvartalu 2012. godine. Sklapanje ugovora o tehničkoj pomoći od 60.000 eura predviđeno je u 4. kvartalu 2011. godine, a ocjenjivat će se projektni prijedlozi unutar programa bespovratnih sredstava zasnovanih na standardiziranim kriterijima ocjene.

– *Politika borbe protiv korupcije*

Projekt 3: Uređenje i opremanje prostorija PNUSKOK-a Osijek i Rijeka (statistička oznaka: 01-23)
--

³ Ključni kriteriji odabira i dodjele za dodjelu bespovratnih sredstava utvrđeni su u Praktičnom vodiču za ugovaranje pomoći EU-a trećim zemljama.

IPA sufinanciranje:	Nacionalno sufinanciranje:	Ukupno:
1.593.500 eura	218.206 eura	1.874.706 eura

Cilj projekta je stvaranje odgovarajućih preduvjeta za učinkovit rad odjelâ Policijskog nacionalnog ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta u Osijeku i Rijeci na područnoj razini.

Projekt će se provoditi kroz ugovor o radovima od 1.477.647 eura, ugovor o tehničkoj pomoći (nadzor radova) od 187.059 eura, i ugovor o nabavi od 210.000 eura. Pokretanje nadmetanja za prva dva ugovora predviđeno je u 3. kvartalu 2012. godine te u prvom kvartalu 2013. godine za ugovor o nabavi.

– *Pravda, sloboda i sigurnost*

Projekt 4: Jačanje kapaciteta Ministarstva unutarnjih poslova u borbi protiv računalnog kriminaliteta		
<i>(statistička oznaka: 03-24)</i>		
IPA sufinanciranje:	Nacionalno sufinanciranje:	Ukupno:
665.000 eura	35.000 eura	700.000 eura

Cilj projekta je razvoj kapaciteta Centra za forenzična ispitivanja, istraživanja i vještačenja za osiguravanje potpore istraživanju računalnog kriminaliteta, kao i vještačenja i dokaza za obradu i procesuiranje takvih kaznenih djela, slijedom najboljih praksi država članica EU-a. Osim toga, kapaciteti kriminalističke policije za istraživanje računalnog kriminaliteta bit će unaprijeđeni, uključujući i sposobnost za razmjenu informacija i suradnju s mjerodavnim agencijama drugih zemalja i rad u skladu s inicijativama EU-a za borbu protiv računalnog kriminaliteta.

U tom cilju, objava poziva za dostavu prijedloga za ugovor o bespovratnim sredstvima (twinning) od 700.000 eura predviđen je u 3. kvartalu 2012. godine.

– *Pravda, sloboda i sigurnost*

Projekt 5: Izgradnja i opremanje centra za obuku vodiča i dresuru službenih pasa		
<i>(statistička oznaka: 03-24)</i>		
IPA sufinanciranje:	Nacionalno sufinanciranje:	Ukupno:
2.312.000 eura	408.000 eura	2.720.000 eura

Cilj projekta je uspostava nacionalnog centra izvrsnosti za obuku vodiča i dresuru službenih pasa kojim će se unaprijediti nacionalne institucionalne sposobnosti kao i razmjena iskustava na međunarodnoj razini.

Projekt će se provoditi kroz ugovor o radovima od 2.320.000 eura, ugovor o tehničkoj pomoći (nadzor radova) od 230.000 eura i ugovor o nabavi od 170.000 eura. Otvaranje natječaja za prva dva ugovora predviđeno je u trećem kvartalu 2012. godine, a za posljednji ugovor u prvom kvartalu 2013. godine.

– *Pravda, sloboda i sigurnost*

Projekt 6: Unapređenje kapaciteta Prihvatnog centra za strance (maloljetnike i druge ranjive skupine ilegalnih migranata)		
<i>(statistička oznaka: 03-24)</i>		
IPA sufinanciranje:	Nacionalno sufinanciranje:	Ukupno:
1.696.225 eura	299.333 eura	1.995.558 eura

Cilj projekta je ispuniti kriterije pravne stečevine EU-a u pogledu zadržavanja maloljetnika – nezakonitih migranata i drugih ranjivih skupina nezakonitih migranata.

Projekt će se provoditi kroz ugovor o radovima od 1.503.588 eura, jedan ugovor o tehničkoj pomoći (nadzor radova) od 177.647 eura i jedan ugovor o nabavi roba od 314.323 eura. Objava natječaja za prva dva ugovora predviđeno je u drugom kvartalu 2012. godine, a za posljednji ugovor u četvrtom kvartalu 2012. godine.

- *Demokracija i ljudska prava*

Projekt 11: Program razminiranja u Vukovarsko-srijemskoj županiji		
<i>(statistička oznaka: 01-36)</i>		
IPA sufinanciranje:	Nacionalno sufinanciranje:	Ukupno:
652.000 eura	115.059 eura	767.059 eura

Cilj projekta je stvaranje sigurnog okruženja i postavljanje sigurnosne preduvjete za održivi povratak i društveno - ekonomski razvoj u ratom pogođenim područjima, obavljanjem poslova razminiranja u Vukovarsko - srijemskoj županiji .

Opći cilj projekta je stvaranje sigurnog okruženja i postavljanje sigurnosnih preduvjeta za održivi povratak i društveno - ekonomski razvoj u ratom pogođenim područjima u Republici Hrvatskoj.

Očekivani rezultati:

- uklanjanje minske opasnosti s područja koja okuplja ukupno 762,831 m².
- smanjenje minski sumnjivog prostora u Republici Hrvatskoj
- uklanjanje minskih polja i uništavanje svih protupješačkih mina, mina anti-vozila i neeksploziviranih ubojnih sredstava pronađeno⁴
- smanjen broj minskih incidenata u populaciji

Opravdanje za korištenje izuzetka od poziva na dostavu prijedloga:

Projekt će se provoditi kroz izravnu dodjelu bespovratnih sredstava ugovor s Hrvatskim centrom za razminiranje (HCR), u maksimalnom iznosu od 767.059 eura, na temelju članka 190 (1) (c) Pravilnika o primjeni Financijske uredbe⁵, kao i prema Zakonu o Hrvatskom o humanitarnom razminiranju, sukladno kojem je samo HCR ovlašten za dodjelu poslova humanitarnog razminiranja za razminiranje tvrtke kao rezultat postupaka javne nabave. Predviđena je izravna bespovratna sredstva bit će potpisan u 4. kvartalu 2014.

Osnovni kriterij za odabir financijske i operativne sposobnosti podnositelja zahtjeva.

Kriteriji dodjele su relevantnosti, učinkovitosti i isplativosti, održivosti i isplativosti akcije.

Sektor 2.: Reforma javne uprave

Glavni pojedinačni **ciljevi** u ovom sektoru su podrška provedbi strategije razvoja ljudskih potencijala (2010. – 2013.); podrška kapacitetu javne uprave na središnjoj, područnoj i lokalnoj razini za upravljanje reformama decentralizacije; podrška unapređenju administrativnog kapaciteta Ministarstva uprave i podrška daljnjem usklađivanju u područjima javne nabave, poreza, statistike, carine, proračunskih reformi i unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru (PIFC).

Pokazatelji za ocjenu utjecaja potpore EU-a između ostalog uključuju:

- povećanu koordinaciju i administrativne kapacitete glavnih dionika u sektoru;
- obuka provedena i materijali za obuku izrađeni i dovoljan broj državnih službenika obučeni;

⁴ Postoje poznate lokacije minskih polja na budućim projektnim područjima s procijenjenim brojem mina koje sadrže, ali točan broj AV i AP mina uklonjenih zahvaljujući tim razminiravanjima će biti poznat nakon izvođenja operacija razminiranja.

⁵ Delegirana Uredba Komisije (EU) br. 1268/2012 od 29. listopada 2012. o pravilima primjene Uredbe (EU, Euratom) br 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća o financijskim propisima koji se primjenjuju na opći proračun Europske unije.

- informativne kampanje odnosno kampanje na podizanju svijesti provedene.

Projekt 7: Tehnička pomoć u razvoju poslovne statistike i unapređenje sustava prikupljanja podataka

(statistička oznaka: 03-18)

IPA sufinanciranje:	Nacionalno sufinanciranje:	Ukupno:
693.000 eura	77.000 eura	770.000 eura

Cilj projekta je povećati razinu usklađenosti s pravnom stečevinom u odabranim područjima statistike, odnosno poslovnoj statistici i sustavu prikupljanja podataka.

U tu svrhu, predviđena je objava natječaja za ugovor tehničke pomoći (usluge) od 770.000 eura u 2. kvartalu 2012. godine.

Projekt 8: Fleksibilni instrument za jačanje administrativnog kapaciteta

(statistička oznaka: 04-40)

IPA sufinanciranje:	Nacionalno sufinanciranje:	Ukupno:
2.739.186 eura	304.354 eura	3.043.540 eura

Kao nastavak prethodnih instrumenata, ovaj instrument u ukupnom iznosu od 3.043.540 eura provodit će se kroz twinning, twinning light ili ugovore tehničke pomoći i cilj mu je na fleksibilan način rješavati specifične potrebe utvrđene tijekom procesa pregovaranja, kao i jačanje institucionalnog kapaciteta za upravljanje fondovima EU-a. Ovaj instrument će se također koristiti i za projekte koji su premali da bi bili opravdani kao specifični i zasebni projekti.

Očekuje se da će svi natječaji za usluge odnosno pozivi na dostavu prijedloga za ugovore o nepovratnim sredstvima (twinning) biti otvoreni 2012. godine.

Sektor 3.: Poljoprivreda i ruralni razvoj

Glavni ciljevi u ovom sektoru su olakšavanje priprema zemlje korisnice za sudjelovanje u Zajedničkoj poljoprivrednoj politici (ZPP), uključujući sustave za upravljanje i kontrolu financijskih izdataka, dok se istovremeno državi korisnici pomaže u pripremanju za učinkovitu provedbu programa EU-a za ruralni razvoj nakon pristupanja, uključujući pripremu za prilagodbu učinaka klimatskih promjena. Podrška će se također pružiti za jačanje administrativne strukture potrebne za provedbu Zajedničke ribarske politike, posebno u pogledu upravljanja ribljim fondom i uslugama ribarske inspekcije i kontrole.

Pokazatelji za procjenu utjecaja potpore EU-a uključuju:

- uspostavu integriranog administrativnog i kontrolnog sustava (IACS) uključujući sustav identifikacije zemljišnih parcela (LPIS) koji trebaju biti potpuno u funkciji do datuma pristupanja;
- uspostavu agencije za plaćanja koja treba biti potpuno u funkciji do datuma pristupanja;
- unapređenje apsorpcijskog kapaciteta za fondove ruralnog razvoja;
- potpuno preuzimanje i provedbu pravne stečevine;
- bolju koordinaciju i suradnju između institucija i poboljšano sudjelovanje lokalnih sudionika u izradi i provedbi strategija ruralnog razvoja.

Projekt 9: Jačanje kapaciteta APPRRR-a za suočavanje s izazovima nastalim iz reformi ZPP-a i ZRP-a i razdoblja nakon 2013. godine

(statistička oznaka: 03-11)

IPA sufinanciranje:	Nacionalno sufinanciranje:	Ukupno:
4.180.000 eura	620.000 eura	4.800.000 eura

Cilj projekta je jačanje unutarnjih kapaciteta Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju (APPRRR) i postizanje njene spremnosti za jednostavan prijelaz i nesmetan rad na provedbi programa potpore u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju potpuno u skladu s pravilima i propisima EU-a u razdoblju nakon 2013. godine radi osiguranja mogućnosti kontrole mjera, povećanja učinkovitosti i efikasnosti uz potrebne prilagodbe novih instrumenata Zajedničke poljoprivredne politike i Zajedničke ribarske politike.

Projekt će se provoditi kroz ugovor o bespovratnim sredstvima (twinning) od 1.700.000 eura, ugovor o nabavi od 1.500.000 eura i ugovor o uslugama od 1.600.000 eura. Otvaranje natječaja za prva dva ugovora predviđeno je u prvom kvartalu 2012. godine i u drugom kvartalu 2012. godine za potonji ugovor.

Programi podrške

Projekt 10: Sudjelovanje u programima i agencijama Unije *(statistička oznaka: 04-65)*

IPA sufinanciranje:	Nacionalno sufinanciranje:	Ukupno:
7.062.867 eura	17.461.243 eura	24.524.110 eura

Protokol uz Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) o Okvirnom sporazumu o općim načelima za sudjelovanje Republike Hrvatske u Programima Unije potpisan je u studenom 2004. godine.

Program IPA može se koristiti za pokrivanje dijela tih troškova za sudjelovanje u programima u skladu s člankom 5. stavak 2. Okvirnog sporazuma.

Iznos od 7.062.867 eura alociran je iz I. komponente programa IPA 2011 za sufinanciranje sudjelovanja Republike Hrvatske, između ostalog, u sljedećem indikativnom popisu Programa i agencija Unije u 2012. godini: Fiscalis 2013, CUSTOMS 2013, Culture 2007 – 2013, Media 2007, Sedmi okvirni program za istraživanje, tehnološki razvoj i demonstracijske aktivnosti, Europa za građane, PROGRESS, Okvirni program za konkurentnost i inovacije (CIP), Financijski instrument civilne zaštite, Drugi program aktivnosti Zajednice u području zdravstva 2008. – 2013., Marco Polo II, ISA (Interoperabilna rješenja za europsku javnu upravu), Cjeloživotno učenje, Mladi u akciji, Agencija Europske unije za temeljna prava (FRA) i Europski centar za praćenje droga i ovisnosti o drogama (EMCDDA).

Sudjelovanje zemlje korisnice u programima Unije poštuje posebne odredbe i uvjete određene za svaki takav program u Memorandumu o razumijevanju koji je sklopljen ili će biti sklopljen od strane Europske komisije i zemlje korisnice, u skladu sa sporazumima kojima se uspostavljaju opća načela sudjelovanja zemlje korisnice u programima Unije. Uključuje odredbe i o ukupnom iznosu sufinanciranja zemlje korisnice i o iznosu koji se financira iz pomoći sukladno Uredbi o programu IPA.

Indikativan popis Programa i agencija Unije može se prilagoditi kako bi ispunio vremenska ograničenja i dostupnost sredstava kada budu prenijete informacije o financijskom doprinosu koji Republika Hrvatska treba uplatiti za sve Programme i agencije Unije.

2.d Pregled prethodne i trenutačne pomoći (EU / međunarodne financijske institucije / bilateralna i nacionalna pomoć) uključujući stečena iskustva i donatorsku koordinaciju

Program IPA 2011 nastavak je pomoći pružene Hrvatskoj u okviru programa CARDS, s ukupnom financijskom alokacijom za razdoblje od 2001. do 2004. godine od 260 milijuna eura, pretprijetnog instrumenta Phare za 2005. – 2006. godinu, Phare prekogranična suradnja (CBC), ISPA i SAPARD s ukupnom financijskom alokacijom od 229,6 milijuna eura, kao i IPA 2007, 2008, 2009 i 2010 (I. komponenta) s financijskim alokacijama od 45,4 milijuna, 41,4 milijuna, 44,6 milijuna i 38,6 milijuna eura svaki pojedinačno.

Izješće Periodične evaluacije godišnjeg programa za Hrvatsku za 2010. godinu (*Country Programme Interim Evaluation*) naglasilo je sljedeće rezultate u pogledu raspodjele pomoći iz programa PHARE i IPA u Hrvatskoj:

Programiranje za IPA TAIB stavlja snažan naglasak na pregovaračka poglavlja i mjerila za pristupanje. Kvaliteta programa značajno se poboljšala tijekom vremena. Već se uočavaju kratkoročni i srednjoročni utjecaji programa Phare/IPA TAIB, a uglavnom su vidljivi kao administrativni utjecaji. Izgledi za opće i dugoročne utjecaje su u nastajanju. Institucionalizacija i provedba rezultata programa napreduje u skladu s potrebom za snažnim usklađivanjem sa zahtjevima EU-a u skoroj budućnosti.

Izgledi za održivost programa su dobri. Svijest o zahtjevima održivosti značajno je porasla u institucijama korisnicama. U slučajevima u kojima je uz korisnika aktivno uključeno više

dionika, izgledi za održivost rezultata projekta su bolji. Institucionalne reforme su uvelike održive dok se administrativna održivost razlikuje.

Zbog karakteristika procesa nadmetanja i ugovaranja, operativna efikasnost vjerojatno se neće značajno poboljšati. Trenutačno zapošljavanje i jačanje kapaciteta ipak će pozitivno potaknuti efikasnost povećanjem kapaciteta korisnika za rješavanje nastalih problema na profesionalniji način.

Stečena iskustva o apsorpciji i administrativnim kapacitetima tijela javne uprave Republike Hrvatske:

U programiranju IPA-e 2011, u obzir su uzeta stečena iskustva iz prethodnih godina, kako je opisano u tematskoj evaluaciji Reforme javne uprave⁶ i u Periodičnoj evaluaciji godišnjeg programa za Hrvatsku koju je provela Komisija 2009. godine (konačno izvješće iz ožujka 2010.) kao i u Periodičnoj evaluaciji godišnjeg programa za Hrvatsku za 2010. godinu koju su provela hrvatska tijela.

Posebno, pitanja koja su u prošlosti utjecala na ostvarenje svrha projekta sve više se rješavaju:

- veća pozornost pridaje se uvjetovanosti i slijedu, od faze programiranja;
- primijenjene su mjere za poboljšanje administrativne provedivosti projekata i za skraćivanje duljine trajanja pripremne faze;
- prema potrebi, usvojene su mjere za veće uključivanje onih koji donose odluke u izvršavanje projekata i radi olakšanja međuresorne koordinacije.

Administrativni kapacitet je potrebno značajno povećati, posebno u smislu vremena i kvalitete podnijetih natječajnih i ugovornih dokumenata, kako bi Hrvatska ostvarila apsorpciju iz programa IPA i budućih strukturnih fondova. Potreban je trag poboljšane provedbe, u svrhu plana za odustajanje od ex ante kontrola prema decentraliziranom sustavu upravljanja.

Srednjoročna evaluacija pomoći iz programa IPA pružila je konsolidiranu ocjenu interventne logike pomoći iz programa IPA i poduzela sveobuhvatan pregled postojećih strategija rezultata pomoći u okviru I. komponente programa IPA. Slijedom jedne od glavnih preporuka iz ovog izvješća, NIPAK je preuzeo proaktivniju ulogu tijekom cijelog procesa pripreme i odabira projekata. Posebno, učinjeni su naponi za povećanje njihove uloge u određivanju prioriteta, slijeda i ocjene kvalitete projektnih prijedloga prije no što ih se dostavi Komisiji.

Stečena iskustva i put prema naprijed u pogledu Donatorske koordinacije:

Donatorska koordinacija od velikog je značaja za izbjegavanje preklapanja pomoći. U skladu s konferencijama o donatorskoj koordinaciji u Tirani u travnju 2009. godine i u Bruxellesu u listopadu 2009. godine kao i u prosincu 2010. godine, Komisija je nastavila promicati uspostavu formalnijih mehanizama koordinacije od strane hrvatske Vlade i njenog vlasništva

⁶ Supporting Public Administration Reform in Croatia – Thematic Evaluation of EU and other support, MWH Consortium, lipanj 2009.

nad procesom koordinacije. Na lokalnoj razini, Delegacija EU-a nastavila je s aktivnostima koordinacije donatora organizacijom sastanaka s državama članicama tijekom 2011. godine.

Stečena iskustva i put prema naprijed u pogledu potpore civilnom društvu:

Dijalog s organizacijama civilnoga društva, kao i njihovo uključivanje, od velike je važnosti za osiguranje održivosti mjera koje su poduzete kao i najšire moguće podrške za njih. To je razlog zašto će se u okviru nacionalnog programa za Hrvatsku u okviru komponente Pomoć u tranziciji i jačanje institucija programa IPA za 2011. godinu ovaj dijalog podržati kroz prethodno spomenuti projekt „Aktivno civilno društvo za trajnost reformi javnih politika u Hrvatskoj u razdoblju nakon pristupanja EU“.

2.e Pitanja od zajedničkog interesa

Pitanja od zajedničkog interesa ili zajednička pitanja, poput *jednakih mogućnosti, potpore manjinama i ranjivim skupinama, dijalog civilnoga društva, zaštita okoliša, dobro upravljanje i borba protiv korupcije* sastavni su dio svakog projektnog sažetka, prema potrebi.

Osvještavanje o zajedničkim pitanjima razmatra se na dvije različite razine: osiguranje da s jedne strane unutarnje politike, struktura ili operativni postupci te s druge strane proizvodi, rezultati rada korisnika (npr. zakoni, uredbе, politike i strategije) poštuju i promiču mjerodavna načela.

Vlasništvo i motivaciju dionika potiče uravnoteživanje preduvjeta s pozitivnim poticajima za dobre projektne rezultate.

2.f Uvjeti

- (1) Prije potpisivanja Sporazuma o financiranju, nacionalni koordinator programa IPA (NIPAK) potvrdit će dostupnost nacionalnog sufinanciranja koje je naznačeno u svakom projektnom sažetku.
- (2) Kako bi se jamčili bolji rezultati institucija u sustavu, sljedeća mjerila primjenjivat će se na I. komponentu Nacionalnog programa IPA za 2011. godinu:
 - **Povećanje kvalitete natječajne dokumentacije i dokumentacije ugovora koji se dostavljaju Delegaciji za ex ante kontrole:** Značajno smanjenje postotka odbijanja dokumentacije koja se dostavlja Komisiji ključan je element plana za odustajanje od ex ante kontrola u okviru I. komponente programa IP od strane Hrvatske u prosincu 2009. godine s krajnjim ciljem postizanja odustajanja od ex ante kontrola.
 - **Ubrzanje postupka nabave:** Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (SAFU) s Europskom će komisijom dogovoriti plan nabave o I. komponenti nacionalnog programa IPA 2011.

Sljedeći rokovi, koji će se utvrditi u planu nabave, bit će obvezujući:

- Rokovi za objavu najava nabave za međunarodne ograničene natječaje za usluge.

- Rokovi za događaje koji se obično nazivaju „otvaranje natječaja“: objava najava nabave i natječajne dokumentacije za otvorene postupke natječaja, objava poziva za dostavu prijedloga, dostava projektnih prijedloga za twinning i twinning light nacionalnim kontaktnim točkama za twinning, dostava zahtjeva za usluge i opisa poslova odabranim tvrtkama i drugi slični događaji, prema potrebi.

Dužnosnik ovlašten za ovjeravanje programa (DOOP) nadležan je za provedbu plana nabave u skladu s ovim rokovima. DOOP će uzeti u obzir planiranje, pripremu i kontrolu natječajne dokumentacije i ugovora, ex ante kontrolu od strane službi Europske komisije uključujući odbijanja, traženje i odobravanje odstupanja (derogacije), vrijeme potrebno za prevođenje i objavljivanje i druge događaje koji mogu utjecati na pripremu projekta i vrijeme trajanja nabave.

Ako za pojedini projekt ne dođe do realizacije nekog od koraka u procesu nadmetanja i ugovaranja prije obvezujućeg roka, DOOP će odmah o tome obavijestiti nacionalnog dužnosnika za ovjeravanje programa (NDOP), NIPAK-a i Komisiju o slučaju i razlozima kašnjenja. Ako kašnjenja nisu opravdana izvanrednim odnosno nepredviđenim okolnostima izvan nadležnosti Vlade, Komisija zadržava pravo poduzeti mjere za ispravak poput prenamijeniti na drugi projekt (samo ako to vrijeme dopušta i u svrhu projekta u skladu s prioritetima koji su utvrđeni u Pristupnom partnerstvu, izvješćima o analitičkom pregledu usklađenosti zakonodavstva i kasnijim pregovorima po poglavljima pravne stečevine i udovoljavanju kriterijima odgovarajućeg oblika, spremnosti za provedbu kao i zahtjeva za sufinanciranje) ili prekinuti projekt bez prenamjene.

U svrhu podrške rukovodstvu i praćenja provedbe mjera procesa nabave i ovih mjerila, DOOP će ažurirati plan nabave bilježenjem događaja kako se budu odvijali. Ažurirani podaci slat će se najmanje jednom mjesečno NDOP-u, NIPAK-u i Komisiji u elektroničkom obliku. Sastanci radi razmatranja planova nabave organizirat će se prema potrebi.

Poštivanje uvjetovanosti

Osim ako nije drukčije određeno u programu odnosno projektnim dokumentima, sve uvjetovanosti projekta moraju se ispuniti prije pokretanja nabave. Uvjetovanosti mogu obuhvatiti pitanja poput stupanja na snagu potrebnog zakonodavstva, uspostavu, zapošljavanje i resurse institucija, poveznice između projekata, slijed natječaja, i dr. Ako se te uvjetovanosti ne ispune, Komisija zadržava pravo poduzeti mjere za ispravak kako je prethodno određeno.

Poštivanje općih rokova

Programi će pratiti provedbeni ciklus kako je utvrđen u izvornom sporazumu o financiranju. Produljenja rokova mogu se razmatrati samo u vrlo izuzetnim okolnostima izvan kontrole Vlade, kada se iscrpe sve ostale mogućnosti.

Daljnje poboljšanje funkcioniranja decentraliziranog sustava

Hrvatska tijela će uložiti svaki napor za ispunjenje uvjeta, nalaza, preporuka i rokova iz revizorskih izvješća i revizorskih izvješća o praćenju provedbe mjera o prijenosu upravljanja I. komponente programa IPA, kao i ostalih izvješća revizora Glavne uprave za proširenje, unutar rokova određenih u tim izvješćima. Prema potrebi,

Komisiji će se ukazati na odstupanja i opravdati ih prije rokova.

- (3) Kako je naglašeno evaluacijom twinninga koji je provela Glavna uprava za proširenje 2008. godine, projekti koji će se provoditi kroz twinning ili twinning light zahtijevaju potpuno opredjeljenje i sudjelovanje višeg rukovodstva institucije korisnice. Osim osiguranja odgovarajućeg osoblja twinning partnerima kao i ostalih resursa za učinkovit rad, više rukovodstvo mora biti potpuno uključeno u izradu i provedbu politika i institucionalnu promjenu potrebnu za ostvarenje rezultata projekta.
- (4) Za projekte u kojima je uključeno više od jednog hrvatskog ministarstva ili agencije, NIPAK će se pobrinuti da se uspostave učinkoviti mehanizmi za suradnju i koordinaciju između tih ministarstava ili agencija. NIPAK će se obvezati, kroz preispitivanje napretka u provedbi projekata navedenih najmanje svaka tri mjeseca od trenutka potpisivanja Sporazuma o financiranju do konačnog datuma za ugovaranje.
- (5) Dodatne uvjetovanosti specifične za projekte opisane su u svakom projektnom sažetku.

2.g Plan za decentralizaciju upravljanja fondovima EU-a bez ex ante kontrola od strane Europske komisije

Odlukom Komisije od 28. listopada 2008. godine na Hrvatsku su prenijete upravljačke ovlasti za decentralizirano upravljanje I. komponentom programa IPA s ex ante kontrolama. Hrvatska tijela su u prosincu 2009. godine dostavila plan za decentralizaciju upravljanja sredstvima programa IPA bez ex ante kontrola od strane Komisije. Predviđaju prijelaz na potpunu decentralizaciju tijekom 2012. godine.

3. PRORAČUN (iznosi u eurima)

3.1. Indikativna proračunska tablica

Decentralizirano upravljanje	Izgradnja institucija (II)					Investicije (INV)					Ukupno II + INV)	Ukupno IPA EU sufinanciranje	
	Ukupni javni izdatak	IPA sufinanciranje EU		Nacionalno javno sufinanciranje*		Ukupni javni izdatak	IPA sufinanciranje EU		Nacionalno javno sufinanciranje*				
	EUR (a)=(b)+(c)	EUR (b)	% (1)	EUR (c)	% (1)	EUR (d)=(e)+(f)	EUR (e)	% (1)	EUR (f)	% ⁽¹⁾)	EUR (g)=(a)+(d)	EUR (h)=(b)+(e)	% (2)
Sektor 1: Pravosuđe, unutarnji poslovi i temeljna prava	5 654 706	4 879 500	86	775 206	14	16 793 617	14 274 575	85	2 519 042	15	22 448 323	19 154 075	57
Potpora racionalizaciji mreže sudova	1 000 000	850 000	85	150 000	15	10 031 000	8 526 350	85	1 504 650	15	11 031 000	9 376 350	-
Aktivno civilno društvo za trajnost reformi javnih politika u Hrvatskoj u razdoblju nakon pristupanja EU	3 360 000	2 859 000	85	501 000	15	0	0	0	0	0	3 360 000	2 859 000	-
Dodatno uređenje i opremanje prostorija PNUSKOK-a Osijek i Rijeka	187 059	159 000	85	28 059	15	1 687 647	1 434 500	85	253 147	15	1 874 706	1 593 500	-
Jačanje kapaciteta Ministarstva unutarnjih poslova u borbi protiv kompjuterskog kriminaliteta	700 000	665 000	95	35 000	5	0	0	0	0	0	700 000	665 000	-
Izgradnja i opremanje Centra za obuku vodiča i dresuru službenih pasa	230 000	195 500	85	34 500	15	2 490 000	2 116 500	85	373 500	15	2 720 000	2 312 000	-
Unapređenje kapaciteta Prihvatnog	177 647	151 000	85	26 647	15	1 817 911	1 545 225	85	272 686	15	1 995 558	1 696 225	-

centra za strance													
Program razminiranja u ratom pogođenim područjima	0	0	0	0	0	767 059	652 000	85	115 059	15	767 059	652 000	-
Sektor 2: Reforma javne uprave	3 813 540	3 432 186	90	381 354	10	0	0	0	0	0	3 813 540	3 432 186	10
Tehnička pomoć u razvoju službene statistike i unapređenja sustava prikupljanja podataka	770 000	693 000	90	77 000	10	0	0	0	0	0	770 000	693 000	-
Fleksibilni instrument za jačanje administrativnog kapaciteta	3 043 540	2 739 186	90	304 354	10	0	0	0	0	0	3 043 540	2 739 186	
Sektor 3: Poljoprivreda i ruralni razvoj	3 300 000	3 055 000	93	245 000	7	1 500 000	1 125 000	75	375 000	25	4 800 000	4 180 000	12
Jačanje kapaciteta APPRRR-a za suočavanje s izazovima nastalim iz reformi ZPP-a i ZRP-a i razdoblja nakon 2013. godine	3 300 000	3 055 000	93	245 000	7	1 500 000	1 125 000	75	375 000	25	4 800 000	4 180 000	-
Programi podrške	24 524 110	7 062 867	29	17 461 243	71	0	0	0	0	0	24 524 110	7 062 867	21
Sudjelovanje u programima i agencijama Unije	24 524 110	7 062 867	29	17 461 243	71	0	0	0	0	0	24 524 110	7 062 867	-
UKUPNO	37 292 356	18 429 553		18 862 803		18 293 617	15 399 575		2 894 042		55 585 973	33 829 128	10 0

Iznosi bez PDV-a

* javno sufinanciranje (privatna sufinanciranja se ne uzimaju u obzir (članak 67. stavak 1. IPA provedbene uredbe) u okviru decentraliziranog upravljanja).

(1) Izraženo u % od ukupnog izdatka II ili INV (stupac (a) ili (d)).

(2) Samo redci sektora. Izraženo u % od ukupnog iznosa stupca (h). Označava relativni ponder prioriteta u usporedbi s ukupnim sufinanciranjem IPA EU u cijeloj
FP.

3.2. Načelo sufinanciranja koje se primjenjuje na projekte financirane iz programa

Sufinanciranje EU-a u iz programa IPA, koje predstavlja 61% ukupnog proračuna alociranog ovom programu, izračunato je u odnosu na **prihvatljivi izdatak**, koji se u slučaju decentraliziranog upravljanja temelji na **ukupnom izdatku**. U pravilu će se primjenjivati zajedničko sufinanciranje.

Zahtjevi sufinanciranja koji proizlaze iz Uredbe Vijeća o programu IPA br. 1085/2006 od 17. srpnja 2006. godine i IPA Provedbene uredbe br. 718/2007 od 12. lipnja 2007. godine, na koje je Hrvatska pristala potpisivanjem IPA Okvirnog sporazuma 27. kolovoza 2007. godine, strogo su primjenjivani na razini svakog ugovora za svaki projekt⁷.

U slučaju bespovratnih sredstava, krajnji korisnici bespovratnih sredstava trebali bi sufinancirati najmanje 10 % prihvatljivih izdataka projekta, kako za investicijske projekte tako i za projekte izgradnje institucija. Za twinning ugovore korisnici bespovratnih sredstava trebaju sufinancirati najmanje 5 % prihvatljivih izdataka projekta.

4. PROVEDBENE STRUKTURE

4.1. Način provedbe

Ovaj program se provodi decentraliziranim upravljanjem, u skladu s člankom 53.c Financijske uredbe⁸ i odnosnim odredbama Provedbenih pravila⁹. Država korisnica će nastaviti osiguravati da se uvjeti iz članka 56. Financijske uredbe poštuju cijelo vrijeme.

Ex ante kontrola Europske komisije primjenjuje se na nadmetanje za ugovore, objavu poziva za dostavu prijedloga i dodjelu ugovora i bespovratnih sredstava sve dok Europska komisija ne omogući decentralizirano upravljanje bez *ex ante* kontrola kako je navedeno u članku 18. IPA provedbene uredbe.

4.2. Opća pravila za postupake nabave i dodjele bespovratnih sredstava

Nabava slijedi odredbe dijela drugog, glave IV. Financijske uredbe i dijela drugog, glave III. poglavlja 3. njenih Provedbenih pravila kao i pravila i postupke za ugovore o uslugama, nabavi i radovima koji se financiraju iz općeg proračuna Europskih zajednica u svrhe suradnje s trećim zemljama usvojenim od strane Komisije 24. svibnja 2007. godine (C(2007)2034).

Postupci dodjele bespovratnih sredstava slijede odredbe dijela prvog, glave VI. Financijske uredbe i dijela prvog, glave VI. njenih Provedbenih pravila.

⁷ 15% ukupnog javnog izdatka u slučaju investicija; 10% za izgradnju institucija; 5% za twinning; u pogledu bespovratnih sredstava, krajnji korisnici će sufinancirati najmanje 10% ukupnih prihvatljivih izdataka projekta, kako za investicijske tako i za projekte izgradnje institucija

⁸ Uredba 1605/2002 (SL L 248, 16.9.2002., str.1.).

⁹ Uredba 2342/2002 (SL L 357, 31.12.2002, str. 1.).

Ugovaratelji također koriste smjernice o postupanju i standardne predloške i modele koji olakšavaju primjenu prethodnih pravila iz „Praktičnog vodiča kroz postupke ugovaranja pomoći EU-a trećim zemljama“ („Praktični vodič“) kako je objavljen na internetskim stranicama EuropeAida¹⁰ na datum pokretanja postupka nabave ili dodjele bespovratnih sredstava.

4.3. Načela provedbe za twinning projekte

Twinning projekti uspostavljaju se u obliku sporazuma o nepovratnim sredstvima čime se administracije odabranih država članica dogovaraju o pružanju zatražene stručne pomoći javnom sektoru uz naknadu tako nastalih troškova.

Ugovorom se posebno može urediti dugotrajno raspoređivanje nekog dužnosnika koji dobiva zadatak pružiti savjete u punom vremenu administraciji države korisnice kao stalni twinning savjetnik.

Sporazum o nepovratnim sredstvima twinninga uspostavlja se u skladu s mjerodavnim odredbama dijela prvog, glave VI. Financijske uredbe i dijela prvog, glave VI. njenih Provedbenih pravila.

Priručnik o twinningu dostupan je na internetskim stranicama Glavne uprave za proširenje na sljedećoj adresi:

http://ec.europa.eu/enlargement/financial_assistance/institution_building/twinning_en.htm

4.4. Procjena utjecaja na okoliš i očuvanje prirode

Sva ulaganja provode se u skladu s mjerodavnim zakonodavstvom EU-a o okolišu a posebno s direktivama o procjeni utjecaja na okoliš¹¹ i staništima¹².

Postupci za procjenu utjecaja na okoliš kako su određeni u Direktivi o procjeni utjecaja na okoliš u potpunosti se primjenjuju za sve investicijske projekte u okviru programa IPA. Ako Direktiva o procjeni utjecaja na okoliš nije još u potpunosti prenijeta, postupci trebaju biti slični onima uspostavljenim u prethodno spomenutoj Direktivi.

5. NADZOR I EVALUACIJA

5.1. Nadzor

Provedba programa nadzirat će se kroz Nadzorni odbor za program IPA putem Nadzornog odbora za pomoć u tranziciji i izgradnju institucija.

Ti odbori ocjenjuju učinkovitost, kvalitetu i usklađenost provedbe ovog programa kao i ostvarenih rezultata i održivost rezultata na razini programa.

¹⁰ trenutačna adresa:

http://ec.europa.eu/europeaid/work/procedures/implementation/practical_guide/index_en.htm

¹¹ Direktiva Vijeća 85/337/EEC od 27. lipnja 1985. o procjeni utjecaja određenih javnih i privatnih projekata na okoliš (SL L 175 5.7.1985., str. 40.).

¹² Direktiva Vijeća 92/43/EEC od 21. svibnja 1992. o očuvanju prirodnih staništa i divlje faune i flore (SL L206, 22.7.1992.).

Mogu davati prijedloge Europskoj komisiji i nacionalnom koordinatoru programa IPA uz informaciju nacionalnom dužnosniku za ovjeravanje, radi odluka o svim korektivnim mjerama kako bi se osigurala ostvarenja pojedinačnih ciljeva programa i povećala efikasnost pružene pomoći.

5.2. Evaluacija

Programi podliježu ex ante evaluacijama, kao i evaluacijama u tijeku provedbe te, prema potrebi, ex post evaluacijama u skladu s člancima 57. i 82. IPA Provedbene uredbe, u cilju poboljšanja kvalitete, učinkovitosti i dosljednosti pomoći iz sredstava EU-a i strategije i provedbe programa.

Nakon prijenosa ovlasti upravljanja, nadležnost za provedbu evaluacija tijekom provedbe ima država korisnica, bez uskraćivanja prava Europskoj komisiji da provede ad hoc evaluacije u tijeku provedbe programa koje smatra potrebnima.

Ex post evaluacija ostaje isključivo pravo Europske komisije čak i nakon prijenosa ovlasti upravljanja na državu korisnicu.

Rezultati ex ante evaluacije i evaluacije u tijeku provedbe uzimaju se u obzir u ciklusu programiranja i provedbe.

Europska komisija može provesti i strateške evaluacije.

6. REVIZIJA, FINACIJSKA KONTROLA, MJERE ZA BORBU PROTIV PRIJEVARA; FINACIJSKA USKLAĐIVANJA, PREVENTIVNE MJERE I FINACIJSKI ISPRAVCI

6.1. Revizija, financijska kontrola i mjere za borbu protiv prijevara

Računi i poslovanje svih stranaka uključenih u provedbu ovog programa, kao i svi ugovori i sporazumi kojima se provodi ovaj program, predmet su s jedne strane nadzora i financijske kontrole Europske komisije (uključujući i Europski ured za borbu protiv prijevara), koja može izvršiti provjere prema vlastitoj odluci, bilo samostalno ili posredstvom vanjskog revizora i s druge strane revizija Europskog revizorskog suda. To uključuje mjere poput ex ante provjere nadmetanja i ugovaranja koje Delegacija EU-a provodi u državi korisnici.

U svrhu osiguranja efikasne zaštite financijskih interesa Europske unije, Europska komisija (uključujući Europski ured za borbu protiv prijevara) može provesti mjere na terenu, kao i inspekcije u skladu s postupcima predviđenim u Uredbi Vijeća (EZ-a, Euratom) 2185/96¹³.

Prethodno opisane kontrole i revizije primjenjuju se na sve izvođače, podizvođače i korisnike bespovratnih sredstava koji su primili sredstva Europske unije.

¹³ Uredba Vijeća (EZ-a, Euratom) 2185/96 od 11. studenog 1996. godine, SL L 292; 15.11.1996.; str. 2.

6.2. Financijska usklađenja

Nacionalni dužnosnik za ovjeravanje, koji je na prvom stupnju odgovoran za provođenje istrage o svim nepravilnostima, provodi financijska usklađenja u slučajevima gdje su otkrivene nepravilnosti ili propusti u vezi s provedbom ovog programa, otkazivanjem cjelokupne ili dijela pomoći EU-a. Nacionalni dužnosnik za ovjeravanje uzima u obzir vrstu i težinu nepravilnosti i financijski gubitak za pomoć EU-a.

U slučaju nepravilnosti, uključujući propust i prijevaru, nacionalni dužnosnik za ovjeravanje vraća pomoć EU-a plaćenu korisniku u skladu s nacionalnim postupcima povrata.

6.3. Praćenje učinka kroz računovodstvene postupke (revizijski trag)

Nacionalni dužnosnik za ovjeravanje osigurava da sve mjerodavne informacije budu dostupne kako bi se u svakom trenutku omogućilo dostatno praćenje učinka kroz računovodstvene postupke (revizijski trag). Te informacije uključuju dokumentirane dokaze ovjere zahtjeva za plaćanje, računovodstva i plaćanja takvih zahtjeva i postupanje s predujmovima, jamstvima i dugovima.

6.4. Mjere sprječavanja

Države korisnice su dužne osigurati provođenje istrage i učinkovito postupanje u slučajevima kod kojih postoji sumnja u prijevare i nepravilnosti i osigurati funkcioniranje mehanizma kontrole i izvješćivanja istovjetnog onome predviđenim u Uredbi Komisije br. 1828/2006¹⁴. Svi slučajevi u kojima postoji sumnja ili stvarni slučajevi prijevare i nepravilnosti, kao i sve mjere poduzete u vezi s njima moraju se bez odgađanja prijaviti službama Europske komisije. Ako nema sumnje niti stvarnih slučajeva prijevare ili nepravilnosti za prijaviti, država korisnica o toj činjenici obavješćuje Europsku komisiju u roku dva mjeseca po završetku svakog kvartala.

Nepravilnost znači svaku povredu odredbe važećih propisa i ugovora proizašlu iz djelovanja ili propusta gospodarskog subjekta, koje ima, ili bi moglo imati, učinak da utječe na opći proračun Europske unije kroz neopravdanu troškovnu stavku za opći proračun.

Prijevara znači svako namjerno djelovanje ili propust u vezi s korištenjem ili predstavljanjem krivih, netočnih ili nepotpunih izjava ili dokumenata, koje kao učinak ima krivo doznačavanje ili zadržavanje sredstava iz općeg proračuna Europske unije ili proračuna kojima upravlja Europska unija ili netko u njeno ime; prikrivanjem informacija čime se krši određena obveza s istim učinkom; pogrešnom primjenom takvih sredstava u svrhe različite od onih za koje su prvobitno dodijeljena.

Država korisnica je dužna poduzeti sve odgovarajuće mjere za sprječavanje i suzbijanje aktivne i pasivne korupcije u bilo kojoj fazi postupka nabave ili dodjele nepovratne pomoći, kao i tijekom provedbe predmetnih ugovora.

Aktivna korupcija određuje se kao nečije namjerno djelovanje kojim se službeniku, za njega ili za treću stranu, obećava ili daje, neposredno ili putem posrednika, prednost bilo koje vrste

¹⁴ SL L371, 27. 12. 2006., str. 1.

kako bi djelovao ili se suzdržao od djelovanja u skladu sa svojom zadaćom, ili obavljao svoje poslove protivno službenim dužnostima na način koji šteti, ili će vjerojatno štetiti, financijskim interesima Europske unije.

Pasivna korupcija određuje se kao namjerno djelovanje službenika koji neposredno, ili putem posrednika, traži ili prima bilo kakvu vrstu prednosti, za sebe ili treću stranu, ili prihvata obećanje takve prednosti, kako bi djelovao ili se suzdržao od djelovanja u skladu sa svojom zadaćom, ili obavljao svoje poslove protivno službenim zadaćama na način koji šteti, ili će vjerojatno štetiti, financijskim interesima Europske unije.

Tijela države korisnice, uključujući osoblje nadležno za provedbu programa, također poduzimaju sve mjere predostrožnosti koje su neophodne kako bi se izbjegao rizik sukoba interesa te odmah izvješćuju Europsku komisiju o svim sukobima interesa ili situacijama koje bi mogle prouzročiti takav sukob.

6.5. Financijski ispravci

U svrhu osiguranja da se sredstva koriste u skladu s važećim propisima, Europska komisija primjenjuje postupke obračuna ili mehanizme financijskih ispravki u skladu s člankom 53.c stavak 2. Financijske uredbe te kako je navedeno u Okvirnom sporazumu sklopljenom između Europske komisije i zemlje korisnice.

Financijski ispravak se može javiti uslijed:

- (i) utvrđivanja pojedinačne nepravilnosti, uključujući prijevaru; ili
- (ii) utvrđivanja slabosti ili nedostatka u sustavima upravljanja i kontrole zemlje korisnice.

Ako Europska komisija otkrije da je izdatak u okviru ovog programa nastao na način kojim su povrijeđena važeća pravila, odlučuje koji će iznosi biti isključeni iz financiranja iz sredstava EU-a.

Obračun i utvrđivanje takvih ispravaka, kao i odnosnih povrata, izrađuje Europska komisija slijedom kriterija i postupaka iz IPA Provedbene uredbe.

7. NESUPSTANTIVNE REALOKACIJE SREDSTAVA

Dužnosnik Komisije za ovjeravanje delegiranjem (AOD) ili dužnosnik Komisije za ovjeravanje pod-delegiranjem (AOSD), u skladu s ovlastima koje na njega prenosi AOD, u skladu s načelima dobrog financijskog upravljanja, može poduzeti nesupstantivne realokacije sredstava bez potrebe za izmijenjenom i dopunjenom odlukom o financiranju. U tom kontekstu kumulativne realokacije koje ne prelaze 20% ukupnog iznosa alociranog za program, koje podliježu ograničenju od 4 milijuna eura, ne smatraju se supstantivnima, s time da one ne utječu na prirodu i ciljeve programa. IPA Odbor mora biti obaviješten o prethodno navedenim realokacijama sredstava.

8. OGRANIČENE PROMJENE U PROVEDBI PROGRAMA

Ograničene promjene u provedbi ovog programa koje utječu na osnovne elemente navedene u članku 90. Provedbenih pravila uz Financijsku uredbu, koje su indikativne prirode¹⁵, može poduzeti dužnosnik Europske komisije za ovjeravanje delegiranjem (AOD), ili dužnosnik Europske komisije za ovjeravanje pod-delegiranjem (AOSD), u skladu s ovlastima koje na njega prenosi AOD, u skladu s načelima dobrog financijskog upravljanja bez potrebe za izmijenjenom i dopunjenom odlukom o financiranju.

¹⁵ Ovi osnovni elementi indikativne prirode za bespovratna sredstva su indikativni iznos poziva za dostavu prijedloga, a za nabavu, indikativni broj i vrsta predviđenih ugovora kao i indikativni vremenski okvir za pokretanje postupaka nabave.

ADDENDUM N° 1 TO THE FINANCING AGREEMENT

BETWEEN

THE GOVERNMENT OF THE REPUBLIC OF CROATIA

AND

THE EUROPEAN COMMISSION

Concerning the National Programme for Croatia under the
IPA-Transition Assistance and Institution Building
Component for 2011 – Part 3

ADDENDUM N° 1

To the Financing Agreement Concerning the National Programme for Croatia under the IPA – Transition Assistance and Institution Building Component for 2011 – Part 3

As originally concluded on between the Government of the Republic of Croatia ("the Beneficiary Country") and the European Commission ("the Commission")

Whereas

- (a) The Commission adopted the National Programme for Croatia under the IPA Transition Assistance and Institution Building Component for 2011 – Part 3 on 11 November 2011 by the Decision C(2011)8134. This Programme is implemented by means of a Financing Agreement concluded between the Commission and the Beneficiary Country on 21 May 2012.
- (b) The Programme was amended on 26 March 2015 by the Commission Implementing Decision C(2015)2085 in order to make the savings accumulated during contracting available for the financing of a new project added to the programme.
- (c) It is necessary to bring the Financing Agreement in line with the amendment to the Programme brought by Commission Implementing Decision C(2015)2085.

HAVE AGREED AS FOLLOWS:

Article 1

Annex A to the Financing Agreement concluded between the European Commission and the Government of Croatia on 21 May 2012 is replaced by the Annex 1 to the present Addendum.

Article 2

All other terms and conditions of the Financing Agreement remain unchanged.

Article 3

This Addendum shall enter into force on the date of its signature by the second of the two Parties.

Done in 2 originals in the English language, one original for the Commission and one for the Beneficiary Country.

SIGNATURES

*Signed, for and on behalf of the
Commission, by:*

*Signed, for and on behalf of the
Government of the Republic of
Croatia, by:*

Mrs Colette Cotter

Director, Directorate-General
Neighbourhood and Enlargement
Negotiations,

at Brussels,

Mr Jakša Puljiz

Deputy Minister, Ministry of Regional
Development and EU Funds and

National IPA Co-ordinator *ad interim*,

at Zagreb,

Date: 8 April 2015

Date: 23 April 2015

ANNEX 1

NATIONAL PROGRAMME FOR CROATIA UNDER THE IPA TRANSITION ASSISTANCE AND INSTITUTION BUILDING COMPONENT FOR 2011 – PART 3

1. IDENTIFICATION

Beneficiary	Croatia
CRIS number	<i>IPA/2011/022-954</i>
Year	2011
Cost	EUR 33 829 128 ¹
Implementing Authority	The Implementing Agency of Croatia, responsible for the execution of the projects, is the Central Finance and Contracting Agency (CFCA) except for: - Project 10 "Participation in Union Programmes and Agencies", where implementation will consist in the payment of the IPA part of the financial contribution to the programmes by the National Fund.
Final date for concluding the Financing Agreements	At the latest by 31 December 2012
Final date for contracting	3 years following the date of conclusion of the Financing Agreement. No deadline for audit and evaluation projects covered by this programme, as referred to in Article 166(2) of the Financial Regulation. These dates apply also to the national co-financing.
Final dates for execution	3 years following the end date for contracting. These dates apply also to the national co-financing.
Sector Code	15110 (project 8), 15113 (project 3), 15130 (projects 1,4,5), 15150 (project 2), 15160 (project 6) 31110 (project 9), 16062 (project 7), 99810 (project 10), 15250 (project 11)
Budget line concerned	22.0251: national programmes (component Transition Assistance and Institution Building) for Candidate Countries.

¹ Out of the EUR 39 959 128 allocation under IPA 2011 component I for Croatia, and in addition to this programme amounting to EUR 33 829 128, EUR 330 000 will support activities "Connecting the Croatian Customs Administration (CCA) to the Common Communication Network and Common System Interface", EUR 5 000 000 will support the preparation of a project pipeline for Structural and Cohesion Funds in Croatia" and EUR 800 000 will support activities in the area of Nuclear Safety and Radiation Protection, which, to facilitate the management of assistance, will be coordinated and implemented under the relevant IPA 2011 Multi-Beneficiary programme.

Programming Task Manager	DG ELARG.E3
Implementation Task Manager	DG ELARG.E3

2. PRIORITIES FOR EU ASSISTANCE

The programme's strategic reference is the Multi-Annual Indicative Planning Document (MIPD) 2011-2013. Priorities selected for the MIPD 2011 – 2013 aim at supporting the strengthening of the rule of law, public administration reform, and preparation for the implementation of the EU cohesion and agriculture and rural development policies. To achieve these priorities, the Commission is focusing its assistance primarily on the following sectors: Justice and Home Affairs and Fundamental Rights, Public Administration Reform, Environment and Climate Change, Transports, Private Sector Development, Social Development, Agriculture / Rural Development.

2.a Priorities selected under this programme

Given Croatia's advanced stage of membership preparations, the IPA programming focuses on the remaining assistance needs relevant for assuming membership obligations. EU assistance under this programme is increasingly moving from sheer adoption and concrete implementation of the *acquis* to more general administrative strengthening of post-accession priorities, with a particular focus on Justice and Home Affairs and Fundamental Rights.

According to the Enlargement Strategy and Main Challenges 2010—2011 and 2010 Progress Report², Croatia needs to consolidate reforms in the field of Judiciary and Fundamental Rights. While progress has been made in many areas, including in the field of rule of law, efforts must continue and further intensify inter alia in the field of judicial and administrative reform as well as in the fight against corruption.

The area of Public Administration continues to need support due to shortcomings, including complex administrative procedures, politicisation and weak human resource management. Croatia also needs to sustain efforts to fully establish the administrative structures required for the management and control of EU funds.

This 2011 Programme therefore gives particular attention to Judiciary and Fundamental rights; justice, liberty and security; public administration reform and preparation for post accession funds.

These priorities have been selected as the establishment of adequate administrative and judicial structures as well as the strengthening of administrative and judicial capacity to implement the *acquis* are important elements of the accession process. Attention has been paid to sequencing of projects. Most projects are to a various extent follow up of previous initiatives and are programmed inter alia in views of preparations for a possible "Transition Facility" and "Schengen Facility".

Croatia could benefit from the EU-12 political and economic transition management experiences, best practices and expertise as detailed in the European Transition Compendium.

² Enlargement Strategy and Main Challenges 2010-2011, COM(2010) 660 of 9 November 2010, http://ec.europa.eu/enlargement/press_corner/key-documents/reports_nov_2010_en.htm

This Compendium could be a useful tool in Member State's assistance to Croatia in priority sectors and objectives as set up in the document.

2.b Sectors selected under this programme and donor coordination

To achieve the priorities selected for support in the period 2011-2013, the Commission will focus its assistance under this programme on the following three sectors:

1. Justice and Home Affairs and Fundamental Rights
2. Public Administration Reform
3. Agriculture and Rural Development

Other sectors identified in the MIPD, namely, environment and climate change, transports, private sector development and social development, were not the focus of this programme but are currently receiving support from the other IPA Components as well as other donors. In the future, these sectors may still be supported under IPA Component I as appropriate.

The needs assessment for EU financial assistance under this programme takes into account the "Program of the Government of the Republic of Croatia for assumption and implementation of the *acquis communautaire*" and relevant national sectoral strategies.

The strategy for EU financial assistance is to directly support Croatia's pre-accession preparations for joining the EU, thus contributing, on a wider scale, to the **"Europe 2020 – the European strategy for smart, sustainable and inclusive growth"**.

The first two sectors, "Justice and Home Affairs and Fundamental Rights" and "Public Administration Reform", were identified in the Enlargement Strategy 2010-2011 and the 2010 Progress Report as areas requiring further reforms efforts, also in light of lessons learned from previous enlargements and in line with the renewed consensus on enlargement, as agreed by the December 2006 European Council.

As regards **Justice and Home Affairs and Fundamental Rights**, Croatia has made some progress with the physical infrastructure and computerisation of courts, having introduced the Integrated Case Management System in a majority of courts. Croatia has continued to implement the rationalisation of municipal and misdemeanour courts, ensuring efficient operation of the merged courts and adopting a plan for rationalisation of county and commercial courts. In line with the Croatian Strategy of the Reform of the Judiciary 2011-2015 and the investment plan for judicial infrastructure for the period 2011-2019, the programme will improve the efficiency of the court system by improvement of working conditions and consolidation of the court network. Positive impacts are expected on the implementation of the functional and physical mergers of municipal and misdemeanour courts. The activities foreseen are complementary to the World Bank's Justice Sector Support Projects which started in 2010 (EUR 27.9 million €).

There has been good progress in the fight against corruption. Implementation and overall coordination of anti-corruption efforts have improved. However, corruption remains prevalent in many areas. Croatia needs to further reinforce PNUSKOK (Police National Office for the

Suppression of Corruption and Organised Crime). Four regional operational departments have started work. High-profile cases of organised crime have been investigated swiftly. However, further efforts in this area are necessary and the programme will support the restoration and

equipment of the premises of two of the four regional operational departments of PNUSKOK (Osijek and Rijeka).

As mentioned in the Progress Report 2010, with a few notable exceptions, the analytical and financial capacities of civil society organisations for monitoring political developments and Government decisions remain weak. As further efforts are necessary to include civil society into the policy-making process, the programme will further support civil society organisations in line with Croatia's National Strategy for the Creation of an Enabling Environment for Civil Society 2006-2011.

As mentioned in the Enlargement Strategy 2010-2011, progress has been made in the field of external borders. However, several aspects of the integrated border management action plan need to be amended and the upgrading of equipment needs to be stepped up. In line with the Schengen Action Plan and the National Strategy for Integrated Border Management, a national centre of excellence for training of dog handlers and police dogs will enhance capacities to effectively combat organized crime and terrorism at main border crossing points.

A systematic, efficient and coordinated fight against corruption and organised crime will be supported by a project aiming at strengthening capacities of the Ministry of Interior to combat computer crime. Cybercrime legislation in Croatia is primarily regulated by the law on criminal procedure adopted in December 2008.

The asylum system has been significantly improved, but attention needs to be paid to integrating persons granted protection in Croatia and to protecting minors among irregular migrants. The Progress Report 2010 notes that special attention needs to be paid to the treatment and accommodation of this vulnerable group. There is a lack of specific treatment, including separate facilities and protection for minors, who are subject to risks of abuse and exploitation. One project will address these shortcomings by enhancing capacities of the Ministry of Interior to fulfil requirements of the EU acquis regarding detention of minors among illegal migrants.

The Progress Report 2010 indicates limited progress in the area of **Public Administration Reform**. Consistent with Croatia's Public Administration Reform Strategy, a flexible facility for reinforcement of administrative capacity will aim at further strengthening institutions and administrative capacity for the full implementation of the acquis communautaire. In line with Croatia's Official Statistics and the programme of statistical activities 2008-12, support will also be provided to increase the compliance level with the acquis in the area of statistics.

Good progress has been made in the field of **Agriculture and Rural Development**, in particular on establishment and implementation of the paying agency and of the integrated administration and control system and on the common market organisation. However, considerable efforts in these key areas of the Common Agricultural Policy need to be sustained. Croatia also needs to align the agricultural support system fully with the acquis and to increase absorption capacity for rural development funds. Therefore and in line with Croatia's Implementation Plan for the establishment of the Integrated Administration and Control System, this programme will provide support to strengthen the internal capacities of the Paying Agency for Agriculture, Fisheries and Rural Development.

The Commission, together with the support of the EU Delegation in Zagreb, has organised consultations both on the MIPD 2011-2013 as well as on this programme with EU Member States' embassies and local branches of International Financial Institutions (IFIs). Other

donors, international finance institutions and relevant civil society organisations gave a generally positive response. Relevant comments have been taken into account. The assistance provided by IFIs and bilateral donors further reinforce the prospects for sustainability, for instance as regards the World Bank financed Justice Sector Support Programme which complements this programme.

2.c Description:

Sector 1: Justice and Home Affairs and Fundamental Rights

The main **objectives** in this sector are to strengthen judicial independence and efficiency; to support the protection of fundamental rights, especially for minority groups and refugees; to support the further alignment of migration, visa and asylum policies; to continue the implementation of Integrated Border Management (IBM) Action Plan and Schengen Action Plan; to support Croatia's efforts to fight organised crime, corruption - including the prevention of corruption -, money laundering and trafficking of human beings and drugs; to support de-mining measures with a view to enhance the economic development and the overall security environment, as well as to contribute to refugee return; and to support civil society in the framework of the Commission's Civil Society Facility covering a wide range of sectors not limited to "justice and home affairs" and including support to CSOs at the regional and local levels.

Indicators to assess the impact of EU support include, *inter alia*:

- Reduction in the length of court proceedings and reduction in the backlog of cases;
- Improved court management systems;
- Number of successful prosecutions and final convictions for cases of organised crime, corruption, money laundering and trafficking of human beings and narcotics;
- Increased amounts of proceeds of crime recovered;
- Strengthened capacity of law enforcement institutions, including improved inter-agency and international cooperation;
- Strengthened IBM and prevention of illegal migration by creating effective systems for management of asylum, illegal migration and borders;
- Improved environment for civil society and strengthened capacities of CSOs, more effective civic participation in policy processes at all levels.

- *Judiciary and fundamental rights:*

Project 1: Support to the rationalization of court network (statistical code: 01-23)		
IPA contribution: EUR 9 376 350	National contribution: EUR 1 654 650	Total: EUR 11 031 000

The project aims at improving the efficiency of the Court System by improvement of working conditions and consolidation of the court network (rehabilitation and renovation of five courthouses in Osijek, Sisak, Valpovo, Benkovac and Ivanić Grad, housing two county, 5 municipal courts) and 2 Municipal State Attorneys' Offices and 1 Misdemeanour court.

To this end, a technical assistance contract (supervision of works) of EUR 1 000 000 and a works contract (lot 1-5) of EUR 10 031 000 are foreseen to be launched in the first and second quarter of 2012 respectively.

- Civil society:

Project 2: Civil Society Facility – Active Civil Society for ensuring durability of policy reforms in post-accession Croatia <i>(statistical code: 01-35)</i>			
IPA contribution: EUR 2 859 000	National contribution: EUR 501 000	Private contribution: EUR 363 000	Total: EUR 3 723 000

The Communication on the Western Balkans adopted on 5 March 2008 insists on civil society as an essential element of democratic public life. The Commission is comprehensively assisting civil society by means of IPA assistance under the Civil Society Facility comprising of a horizontal programme as well as national programmes.

In this overall context, the project aims at building capacities of CSOs for the implementation of various activities aimed at improving the overall transparency and openness of Croatian public administration, and integrating nature protection measures in local economic and social development processes through development of sustainable cross-sectoral partnerships.

The project will be implemented through two grants schemes³ of EUR 2 775 000 and EUR 888 000 respectively, targeting CSOs that are active in the aforementioned fields. The calls for proposals are foreseen to be launched in the 1st quarter of 2012. A technical assistance contract of EUR 60 000 is envisaged to be launched in the 4th quarter of 2011 and will assess project proposals within the grant schemes based on standardized assessment criteria.¹⁸

- Anti-Corruption Policy:

Project 3: Restoration and Equipping of the premises for PNUSKOK Osijek and Rijeka <i>(statistical code: 01-23)</i>

³ The essential selection and award criteria for the award of grants are laid down in the Practical Guide to contract procedures for EU external actions.

IPA contribution:	National contribution:	Total:
EUR 1 593 500	EUR 281 206	EUR 1 874 706

The project aims at creating adequate preconditions for effective operation of the National Police Office for Suppression of Corruption and Organized Crime departments Osijek and Rijeka at the regional level.

The project will be implemented through one works contract of EUR 1 477 647, one technical assistance contract (supervision of works) of EUR 187 059, and one supply contract of EUR 210 000. The tenders for the first two contracts are foreseen to be launched in the 3rd quarter of 2012, and in the first quarter of 2013 for the supply contract.

- Justice, Freedom and Security

Project 4: Strengthening capacities of the Ministry of the Interior to combat computer crime <i>(statistical code: 03-24)</i>		
IPA contribution:	National contribution:	Total:
EUR 665 000	EUR 35 000	EUR 700 000

The project aims at developing the capacities of the Forensic Science Centre (FSC) to provide support to investigating cybercrime, as well as the expertise and evidence for processing and prosecuting of such criminal offences, following the best practices of the EU Member States. Moreover, the capacities of the Criminal Police to investigate cybercrime will be enhanced, including the ability to exchange information and cooperate with the relevant law enforcement agencies of other countries and to operate in line with the EU anti-cybercrime initiatives.

To this end, a call for proposals for a grant agreement (twinning) of EUR 700 000 is foreseen to be launched in the 3rd quarter of 2012.

- Justice Freedom and Security

Project 5: Construction and Equipping of the Centre for Training Dog Handlers and Police Dogs <i>(statistical code: 03-24)</i>		
IPA contribution:	National contribution:	Total:
EUR 2 312 000	EUR 408 000	EUR 2 720 000

The project aims at setting up the national centre of excellence for training dog handlers and police dogs which will enhance national institutional capacities as well as the exchange of experiences at international level.

The project will be implemented through one works contract of EUR 2 320 000, one technical assistance contract (supervision of works) of EUR 230 000 and one supply contract of EUR 170 000. The tenders for the first two contracts are foreseen to be launched in the third quarter of 2012 and in the first quarter of 2013 for the last contract.

- Justice, Freedom and Security

Project 6: Upgrading the capacities of the Reception Centre for Foreigners (statistical code: 03-24)		
IPA contribution: EUR 1 696 225	National contribution: EUR 299 333	Total: EUR 1 995 558

The project aims at fulfilling the criteria of EU acquis regarding detention of minors, illegal migrants and other vulnerable groups of illegal migrants.

The project will be implemented through one works contract of EUR 1 503 588, one technical assistance contract (supervision of works) of EUR 177 647 and one supply contract of EUR 314 323. The tenders for the first two contracts are foreseen to be launched in the second quarter of 2012 and in the fourth quarter of 2012 for the last contract.

- Democracy and Human Rights:

Project 11: De-mining Programme in the Vukovar-Srijem County (statistical code: 01-36)		
IPA contribution: EUR 652 000	National contribution: EUR 115 059	Total: EUR 767 059

The project aims at creating a safe environment and setting security pre-conditions for sustainable return and socio-economic development in war affected areas, by performing demining operations in Vukovar - Srijem County.

The overall objective of the project is creation of safe environment and setting of security pre-conditions for sustainable return and socio-economic development in war affected areas in the Republic of Croatia.

Expected results:

- Removal of mine threat from the area that totals 762.831 m².
- Reduction of the mine hazardous area in the Republic of Croatia
- Removal of minefields and destruction of all the anti-personnel mines, anti-vehicle mines and unexploded ordnances found⁴
- Reduced number of mine incidents within the population

Justification for the use of an exception to calls for proposals:

The project will be implemented through a direct grant contract with the Croatian Mine Action Centre (CROMAC), in the maximum amount of EUR 767 059, on the basis of article 190 (1) (c) of the Rules of Application of the Financial Regulation⁵, as according to the Croatian Law on Humanitarian Demining, only CROMAC is authorised to award humanitarian demining operations to demining companies as a result of public procurement procedures. The direct grant is foreseen to be signed in the 4th quarter of 2014.

The essential selection criteria are financial and operational capacity of the applicant.

The award criteria are relevance, effectiveness and feasibility, sustainability and cost-effectiveness of the action.

Sector 2: Public Administration Reform

The main **objectives** in this sector are to support the implementation of the human resources development strategy (2010-2013); to support the capacity of public administration at central, regional and local levels to manage decentralisation reforms; to support the improvement of the administrative capacity of the Ministry of Public Administration; and to support further alignment in the fields of public procurement, taxation, statistics, customs, budgetary reforms, and public internal financial control (PIFC).

Indicators to assess the impact of EU support include, *inter alia*:

- Enhanced co-ordination and administrative capacities of main stakeholders in the sector;
- Trainings carried out and training materials produced and a sufficient number of civil servants trained;

⁴ There are known locations of minefields on the future project areas with estimated number of mines they contain but the exact number of AV and AP mines removed thanks to these de-mining operations will be known after performing demining operations.

⁵ Commission Delegated Regulation (EU) No 1268/2012 of 29 October 2012 on the rules of application of Regulation (EU, Euratom) No 966/2012 of the European Parliament and of the Council on the financial rules applicable to the general budget of the Union.

- Information/awareness-raising campaigns carried out.

Project 7: Technical assistance in development of business statistics and upgrading of data collection system <i>(statistical code: 03-18)</i>		
IPA contribution: EUR 693 000	National contribution: EUR 77 000	Total: EUR 770 000

The project aims at increasing the compliance level with the *acquis communautaire* in selected areas of statistics, namely business statistics and the data collection system.

To this end, a tender for a technical assistance (service) contract of EUR 770 000 is foreseen to be launched in the 2nd quarter of 2012.

Project 8: Flexible Facility for Reinforcement of Administrative Capacity <i>(statistical code: 04-40)</i>		
IPA contribution: EUR 2 739 186	National contribution: EUR 304 354	Total: EUR 3 043 540

In the continuation of previous facilities, this facility of a total of EUR 3 043 540 will be implemented through twinning, twinning light or technical assistance contracts and aims at addressing in a flexible manner specific needs identified in the course of the negotiations process, as well as reinforcing the institutional capacity for the management of EU funds. This facility will also be used for projects which are too small to be justified as specific and separate projects.

It is expected that all service tenders/calls for proposals for grant agreements (twinning) will be launched in the year 2012.

Sector 3: Agriculture and Rural Development

The main **objectives** in this sector are the facilitation of the preparation of the beneficiary country for the participation in the Common Agricultural Policy (CAP), including the systems for management and control of financial expenditures, while at the same time assisting the beneficiary country with getting ready to effectively implement EU rural development programmes upon accession, including to prepare for the adaptation of the effects of climate change. Support will also be provided for the reinforcement of administrative structure required for the implementation of Common Fisheries Policy, in particular regarding the fisheries resources management and the fisheries inspection and control services.

Indicators to assess the impact of EU support include:

- Setting up of an Integrated Administration and Control System (IACS) including the Land Parcel Identification System (LPIS) to be fully operational by the date of accession;
- Setting up of the paying agency to be fully operational by the date of accession;
- Improve the absorption capacity for rural development funds;
- Complete transposition and implementation of the acquis;
- Better coordination and cooperation among institutions and improved participation of local actors in the development and implementation of rural development strategies.

Project 9: Strengthening the PAAFRD capacities for meeting the challenges arising from the CAP and the CFP reforms and the post-2013 period <i>(statistical code: 03-11)</i>		
IPA contribution:	National contribution:	Total:
EUR 4 180 000	EUR 620 000	EUR 4 800 000

The project aims at strengthening the internal capacities of the Paying Agency for Agriculture, Fisheries and Rural Development (PAAFRD) and to achieve its readiness for smooth transition and uninterrupted functioning in implementation of support schemes in agriculture, fisheries and rural development fully in compliance with EU rules and regulations in the post-2013 period in order to ensure controllability of measures, increase the effectiveness and efficiency with necessary adaptations of new tools of the Common Agricultural Policy and Common Fisheries Policy.

The project will be implemented through a grant agreement (twinning) of EUR 1 700 000, a supply contract of EUR 1 500 000 and a service contract of EUR 1 600 000. The tenders for the first two contracts are foreseen to be launched in the first quarter of 2012 and in the second quarter of 2012 for the last contract.

Supporting programmes

Project 10: Participation in Union Programmes and Agencies <i>(statistical code: 04-65)</i>		
IPA contribution:	National contribution:	Total:
EUR 7 062 867	EUR 17 461 243	EUR 24 524 110

A Protocol to the Stabilisation and Association Agreement (SAA) on a Framework Agreement on the general principles for Croatia's participation in Union Programmes was signed in November 2004.

The IPA programme can be used to meet a part of the costs for the participation in the programmes in accordance with Article 5 Paragraph 2 of the Framework Agreement.

EUR 7 062 867 are allocated from IPA 2011 Component I to co-finance the participation of Croatia in, inter alia, the following indicative list of Union Programmes and Agencies in 2012: Fiscalis 2013, CUSTOMS 2013, Culture 2007-2013, Media 2007, Seventh Framework Programme for Research, Technological Development and Demonstration Activities, Europe for Citizens, PROGRESS, Competitiveness and Innovation Framework (CIP), Civil protection financial instrument, Second Programme of Community Action in the Field of Health 2008-2013, Marco Polo II, ISA (Interoperability Solutions for European Public Administrations), LifeLong Learning, Youth in Action, European Union Agency for Fundamental Rights (FRA) and European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addictions (EMCDDA).

The participation of the Beneficiary Country in Union programmes shall follow the specific terms and conditions set out for each such programme in the Memorandum of Understanding concluded or to be concluded by the European Commission and the Beneficiary Country, in accordance with the agreements establishing the general principles for participation of the Beneficiary Country in Union programmes. It shall include provisions on both the total amount of the Beneficiary Country's contribution and the amount funded by assistance under the IPA regulation.

The indicative list of Union Programmes and Agencies may be adapted to meet time constraints and availability of funds once the information concerning financial contribution to be paid by the Republic of Croatia in all Union Programmes and Agencies has been communicated.

2.d Overview of past and on-going assistance (EU / International Financial Institutions / Bilateral and national assistance) including lessons learned and donor co-ordination

The IPA 2011 programme builds on assistance provided to Croatia under the CARDS programme, with a total financial allocation for the period 2001 to 2004 of EUR 260 million, the 2005-2006 pre-accession instruments Phare, Phare CBC, ISPA and SAPARD with a total financial allocation of EUR 229.6 million, as well as IPA 2007, 2008, 2009 and 2010 (Component I) with financial allocations of EUR 45.4 million, EUR 41.4, EUR 44.6 and 38.6 million respectively.

The report of the 2010 *Country Programme Interim Evaluation* highlighted the following results as regards the deployment of PHARE and IPA assistance in Croatia:

IPA TAIB programming puts a strong focus on negotiation chapters and accession benchmarks. Programme quality has significantly improved over time. Phare/ IPA TAIB short and medium term impacts can already be noticed, mostly visible as administrative impacts. Prospects for global and long-term impacts are building up. Institutionalisation and enforcement of programme results is progressing in line with the need to strongly comply with EU requirements in the near future.

Prospects for programme sustainability are good. Awareness on sustainability requirements has substantially risen in beneficiary institutions. Where more stakeholders are actively

involved as well as the beneficiary, the prospects for sustainability of project outputs are better. Institutional reforms are largely sustainable whilst administrative sustainability varies.

Due to the characteristics of the tendering and contracting process, operational efficiency is not likely to significantly improve. Ongoing staffing and capacity building, however, will stimulate efficiency positively by increasing the beneficiaries' capacity to deal with arising problems in a more professional manner.

Lessons learned as regards the absorption and administrative capacities of the Croatia's public administration bodies:

Lessons learned from previous years were taken into consideration when programming IPA 2011, as described in the thematic Public Administration Reform⁶ evaluation and in the Country Programme Interim Evaluation carried out by the Commission in 2009 (final report of March 2010) as well as the Country Programme Interim Evaluation 2010 carried out by the Croatian authorities.

In particular, issues that in the past affected the achievement of project purposes are being increasingly addressed:

- more attention is paid to conditionality and sequencing, since the programming stage;
- measures have been deployed to improve the administrative implementability of projects and compress the length of preparatory phase;
- where required, measures have been adopted to enhance the involvement of decision-makers in the execution of projects, and to facilitate inter-institutional coordination.

Administrative capacity needs to be significantly increased, notably in terms of timeliness and quality of the submitted tendering and contracting documents, in order for Croatia to achieve absorption under IPA and the future Structural Funds. A track record of improved implementation is needed, in view of the plan to waive *ex ante* controls under the decentralised management system.

A mid term evaluation of IPA assistance has provided a consolidated assessment of the intervention logic of IPA assistance and undertook a comprehensive overview of existing strategies of performance of assistance under IPA component I. Following one of the main recommendations of this report, the NIPAC has taken on a more proactive role throughout the project preparation and selection process. In particular, efforts have been made to enhance their role in the prioritisation, sequencing and quality assessment of project proposals before their submission to the Commission.

Lessons learned and way forward as regards Donor coordination:

Donor coordination is of great importance to avoid any overlap of assistance. In line with the conferences on donor coordination in Tirana in April 2009 and in Brussels in October 2009 as well as December 2010, the Commission has continued to promote the establishment of more formal co-ordination mechanisms by the Croatian Government and its ownership of the

⁶ Supporting Public Administration Reform in Croatia – Thematic Evaluation of EU and other support, MWH Consortium, June 2009.

coordination process. At the local level, the EU Delegation continued donor coordination activities by organising meetings with the Member States in the course of 2011.

Lessons learned and way forward as regards the involvement of and support to the civil society:

The dialogue with civil society organisations, as well as their involvement, is of great importance to ensure the sustainability of measures taken as well as the broadest possible support for them. This is the reason why under the national programme for Croatia under the IPA Transition Assistance and Institution Building Component for 2011 this dialogue will be supported by the aforementioned project "Active Civil Society for ensuring durability of policy reforms in post-accession Croatia"

2.e Horizontal issues

Horizontal or cross cutting issues, such as *equal opportunities, support to minorities and vulnerable groups, civil society dialogue, environmental protection, good governance and fight against corruption* are an integral part of each project fiche where applicable.

The mainstreaming of the cross cutting issues is regarded on two different levels: ensuring that on one hand the internal policies, structure or operating procedures, and on the other hand the products, outputs produced by the beneficiaries (e.g. laws, regulations, policies, and strategies), will conform to and promote the relevant principles.

Ownership and motivation of stakeholders has been encouraged by balancing preconditions with positive incentives for good project performance.

2.f Conditions

- (1) Before the Financing Agreement is signed, the National IPA Coordinator (NIPAC) will confirm the availability of the national co-financing indicated in each project fiche.
- (2) In order to guarantee improvement of performance of the institutions in the system, the following benchmarks will apply to IPA Component I National Programme 2011:
 - **Increase of quality of tender and contract documents submitted to the Delegation for *ex ante* controls:** A significant reduction in rejection rates of files submitted to the Commission is an essential element of the roadmap to waive *ex ante* controls under IPA Component I submitted by Croatia in December 2009, with the ultimate aim to achieve the waiver of *ex ante* controls.
 - **Acceleration of procurement:** the Central Finance and Contracting Agency (CFCA) will agree with the European Commission the procurement plan on IPA 2011 Component I National Programme.

The following deadlines which will be set in the procurement plan shall be binding:

- Deadlines for publication of procurement notices for international restricted service tenders.

- Deadlines for events commonly referred to as the "tender launch": publication of procurement notices and tender dossiers for open tender procedures, publication of calls for proposals, transmission of twinning and twinning light fiches to the National Contact Points for Twinning, transmission of requests for services and terms of reference to the selected companies and other equivalent events as applicable.

The Programme Authorising Officer (PAO) is responsible for implementing the procurement plan in accordance with its deadlines. The PAO will take into account the planning, preparation and control of tender documents and contracts, *ex ante* control by European Commission services including rejections, requesting and granting of derogations, the time required for translation and publication and other events which may affect the project preparation and procurement time line.

If for any particular project a step in the tendering and contracting process does not materialise before its binding deadline, the PAO will immediately inform the NAO, NIPAC and the Commission of the case and reason for delays. If delays are not justified by exceptional / unforeseen circumstances which fall outside the competence of the Government, the Commission reserves the right to take remedial action such as reallocation to another project (only if time allows and in view of a project in conformity with priorities as established in the Accession Partnership, screening reports and subsequent negotiations per *acquis* chapter and meeting the criteria of adequate design, readiness for implementation as well as co-financing requirements) or cease the project without reallocation.

In order to support management and follow-up of the procurement process and these benchmarks, the PAO will update the procurement plan by recording the events as they unfold. The updates will be circulated at least once a month to the NAO, NIPAC and the Commission in electronic form. Meetings to review the procurement plans will be organised as required.

Respect of conditionalities

Unless it is defined otherwise in the programme / project documents, all project conditionalities will have to be met before the procurement is initiated. Conditionalities can cover issues such as entry into force of necessary legislation, establishment, staffing and resources of institutions, links between the projects, sequencing of tenders etc. If these conditionalities are not met the Commission reserves the right to take the remedial actions as defined above.

Respect of global deadlines

Programmes will follow the implementation cycle as set in the original financing agreement. Extensions of deadlines can be considered only in very exceptional circumstances outside the control of the Government, when all other options have been exhausted.

Further improvement of functioning of the decentralised system

The Croatian authorities will make every effort to meet the conditions, findings, recommendations and deadlines from the audit report and follow-up audit report on the conferral of management of IPA Component I, as well as other reports by the auditors of DG Enlargement, within the deadlines set in the reports. Where necessary,

deviations will be signalled and justified to the Commission in advance of the deadlines.

- (3) As highlighted by the evaluation of twinning conducted by DG Enlargement in 2008, projects to be implemented through twinning or twinning light require the full commitment and participation of the senior management of the beneficiary institution. In addition to providing the twinning partner with adequate staff and other resources to operate effectively, the senior management must be fully involved in the development and implementation of the policies and institutional change required to deliver the project results.
- (4) For projects involving more than one Croatian Ministry or agency, the NIPAC will ensure that effective mechanisms for co-operation and co-ordination between such Ministries or agencies are in place. The NIPAC will undertake thorough reviews of progress on implementation of the projects listed at least every three months from the time the Financing Agreement is signed until the final date for contracting.
- (5) Further project-specific conditionality is described in each project fiche.

2.g Roadmap for the decentralisation of the management of EU funds without *ex ante* controls by the European Commission

Croatia was conferred management powers for the decentralised management of IPA Component I with *ex ante* controls by a Commission Decision of 28 October 2008. The Croatian authorities submitted in December 2009 a roadmap for the decentralisation of the management of IPA funds without *ex ante* controls by the Commission. They envisage moving to full decentralisation in the course of 2012.

3. BUDGET (AMOUNTS IN EUR)

3.1. Indicative budget table

Decentralised management	Institution Building (IB)					Investment (INV)					Total (IB + INV)	Total IPA EU contribution	
	Total public expenditure	IPA contribution	EU	National public contribution*		Total public expenditure	IPA contribution	EU	National public contribution*				
	EUR (a)=(b)+(c)	EUR (b)	% (1)	EUR (c)	% (1)	EUR (d)=(e)+(f)	EUR (e)	% (1)	EUR (f)	% (1)	EUR (g)=(a)+(d)	EUR (h)=(b)+(e)	% (2)
Sector 1: Justice and Home Affairs and Fundamental Rights	5 654 706	4 879 500	86	775 206	14	16 793 617	14 274 575	85	2 519 042	15	22 448 323	19 154 075	57
Support to the rationalization of court network	1 000 000	850 000	85	150 000	15	10 031 000	8 526 350	85	1 504 650	15	11 031 000	9 376 350	-
Active Civil Society for ensuring durability of policy reforms in post accession Croatia	3 360 000	2 859 000	85	501 000	15	0	0	0	0	0	3 360 000	2 859 000	-
Restoration and Equipping of the premises for PNUSKOK Osijek and Rijeka	187 059	159 000	85	28 059	15	1 687 647	1 434 500	85	253 147	15	1 874 706	1 593 500	-
Strengthening capacities of the Ministry of the Interior to combat computer crime	700 000	665 000	95	35 000	5	0	0	0	0	0	700 000	665 000	-
Construction and Equipping of the Centre for Training Dog Handlers and Police Dogs	230 000	195 500	85	34 500	15	2 490 000	2 116 500	85	373 500	15	2 720 000	2 312 000	-
Upgrading the capacities of the	177 647	151 000	85	26 647	15	1 817 911	1 545 225	85	272 686	15	1 995 558	1 696 225	-

Reception Centre for Foreigners													
Demining Programme in the Areas Affected by Floods	0	0	0	0	0	767 059	652 000	85	115 059	15	767 059	652 000	-
Sector 2: Public Administration Reform	3 813 540	3 432 186	90	381 354	10	0	0	0	0	0	3 813 540	3 432 186	10
Technical assistance in development of business statistics and upgrading of data collection system	770 000	693 000	90	77 000	10	0	0	0	0	0	770 000	693 000	-
Flexible Facility for Reinforcement of Administrative Capacity	3 043 540	2 739 186	90	304 354	10	0	0	0	0	0	3 043 540	2 739 186	
Sector 3: Agriculture and Rural Development	3 300 000	3 055 000	93	245 000	7	1 500 000	1 125 000	75	375 000	25	4 800 000	4 180 000	12
Strengthening the PAAFRD capacities for meeting the challenges arising from the CAP and the CFP reforms and the post-2013 period	3 300 000	3 055 000	93	245 000	7	1 500 000	1 125 000	75	375 000	25	4 800 000	4 180 000	-
Supporting programmes	24 524 110	7 062 867	29	17 461 243	71	0	0	0	0	0	24 524 110	7 062 867	21
Participation in Union Programmes and Agencies	24 524 110	7 062 867	29	17 461 243	71	0	0	0	0	0	24 524 110	7 062 867	-
TOTAL	37 292 356	18 429 553		18 862 803		18 293 617	15 399 575		2 894 042		55 585 973	33 829 128	100

Amounts net of VAT

* public contribution (private contributions are not taken into account (Article 67(1) IPA IR) under decentralised management).

(1) Expressed in % of the Total expenditure IB or INV (column (a) or (d)).

(2) Sectors rows only. Expressed in % of the grand total of column (h). It indicates the relative weight of the priority with reference to the total IPA EU contribution of the entire FP.

3.2. Principle of Co-Financing applying to the projects funded under the programme

The IPA EU contribution, which represents 61 % of the total budget allocated to this programme, has been calculated in relation to the **eligible expenditure**, which in the case of decentralised management is based on the **total expenditure**. Joint co-financing will be used as a rule.

Co-financing requirements deriving from the IPA Council Regulation No 1085/2006 of 17 July 2006 and the IPA Implementing Regulation No 718/2007 of 12 June 2007, to which Croatia agreed with the signature of the IPA Framework Agreement on 27 August 2007, have been strictly applied at the level of each contract for each project⁷.

In the case of grants, final grant beneficiaries should contribute with a minimum of 10 % of the eligible expenditure of the project, both for investment and institution building projects. For twinning contracts grant beneficiaries should contribute with a minimum of 5 % of the eligible expenditure of the project.

4. IMPLEMENTATION ARRANGEMENTS

4.1. Method of Implementation

This programme shall be implemented by decentralised management, in accordance with article 53c of the Financial Regulation⁸ and the corresponding provisions of the Implementing Rules⁹. The Beneficiary Country will continue to ensure that the conditions laid down in Article 56 of the Financial Regulation are respected at all times.

The *ex ante* control by the European Commission shall apply to the tendering of contracts, launch of call for proposals and the award of contracts and grants until the European Commission allows for decentralised management without *ex ante* controls as referred in Article 18 of the IPA Implementing Regulation.

4.2. General rules for Procurement and grant award procedures

Procurement shall follow the provisions of Part Two, Title IV of the Financial Regulation and Part Two, Title III, Chapter 3, of its Implementing Rules as well as the rules and procedures for service, supply and works contracts financed from the general budget of the European Communities for the purposes of cooperation with third countries adopted by the Commission on 24 May 2007 (C(2007)2034).

Grant award procedures shall follow the provisions of Part One, Title VI of the Financial Regulation and Part One, Title VI of its Implementing Rules.

⁷ 15% of the total public expenditure in the case of investments; 10% for institution building; 5% for twinning; as regards grants, final beneficiaries will contribute with a minimum of 10% of the total eligible expenditure of the action, both for investment and institution building projects.

⁸ Regulation 1605/2002 (OJ L 248, 16.9.2002, p.1).

⁹ Regulation 2342/2002 (OJ L 357, 31.12.2002, p. 1).

The Contracting Authorities shall also use the procedural guidelines and standard templates and models facilitating the application of the above rules provided for in the "Practical Guide to contract procedures for EU external actions" ("Practical Guide") as published on the EuropeAid website¹⁰ at the date of the initiation of the procurement or grant award procedure.

4.3. Implementation Principles for Twinning Projects

Twinning projects shall be set up in the form of a grant agreement, whereby the selected Member State administrations agree to provide the requested public sector expertise against the reimbursement of the expenses thus incurred.

The contract may in particular provide for the long-term secondment of an official assigned to provide full-time advice to the administration of the Beneficiary Country as resident twinning advisor.

The twinning grant agreement shall be established in accordance with relevant provisions of Part One, Title VI of the Financial Regulation and Part One, Title VI of its Implementing Rules.

The twinning manual is available on the Website of DG Enlargement at the following address: http://ec.europa.eu/enlargement/financial_assistance/institution_building/twinning_en.htm

4.4. Environmental Impact Assessment and Nature Conservation

All investment shall be carried out in compliance with relevant EU Environmental Legislation in particular the EIA¹¹ and the Habitats¹² Directives.

The procedures for environmental impact assessment as set down in the EIA Directive fully apply to all investment projects under IPA. If the EIA Directive has not yet been fully transposed, the procedures should be similar to the ones established in the above-mentioned Directive.

5. MONITORING AND EVALUATION

5.1. Monitoring

Programme implementation will be monitored through the IPA Monitoring Committee assisted by Transition Assistance and Institution Building Monitoring Committee.

They shall assess the effectiveness, quality and coherence of the implementation of this programme as well as achieved results and sustainability of results at the level of programme.

¹⁰ current address:

http://ec.europa.eu/europeaid/work/procedures/implementation/practical_guide/index_en.htm

¹¹ Council Directive 85/337/EEC of 27 June 1985 on the assessment of the effects of certain public and private projects on the environment (OJ L 175 5.7.1985, p. 40).

¹² Council Directive 92/43/EEC of 21 May 1992 on the conservation of natural habitats and of wild fauna and flora (OJ L206, 22.7.1992).

They may make proposals to the European Commission and the national IPA co-ordinator, with a copy to the National Authorising Officer, for decisions on any corrective measures to ensure the achievements of programme objectives and enhance the efficiency of the assistance provided.

5.2. Evaluation

Programmes shall be subject to ex ante evaluations, as well as interim and, where relevant, ex post evaluations in accordance with Articles 57 and 82 of the IPA Implementing Regulation with an aim to improve the quality, effectiveness and consistency of the assistance from EU funds and the strategy and implementation of the programmes.

After the conferral of management powers, the responsibility for carrying out interim evaluations lies with the Beneficiary Country, without prejudice on the European Commission's rights to perform any ad hoc interim evaluations of the programmes it deems necessary.

Ex post evaluation shall remain a prerogative of the European Commission even after the conferral of management powers to the Beneficiary Country.

The results of ex ante and interim evaluation shall be taken into account in the programming and implementation cycle.

The European Commission may also carry out strategic evaluations.

6. AUDIT, FINANCIAL CONTROL, ANTIFRAUD MEASURES; FINANCIAL ADJUSTMENTS, PREVENTIVE MEASURES AND FINANCIAL CORRECTIONS

6.1. Audit, Financial Control and Anti-fraud measures

The accounts and operations of all parties involved in the implementation of this programme, as well as all contracts and agreements implementing this programme, are subject to, on the one hand, the supervision and financial control by the European Commission (including the European Anti-Fraud Office), which may carry out checks at its discretion, either by itself or through an outside auditor and, on the other hand, audits by the European Court of Auditors. This includes measures such as ex-ante verification of tendering and contracting carried out by the EU Delegation in the Beneficiary Country.

In order to ensure the efficient protection of the financial interests of the European Union, the European Commission (including the European Anti-Fraud Office) may conduct on-the-spot checks and inspections in accordance with the procedures foreseen in Council Regulation (EC, Euratom) 2185/96¹³.

The controls and audits described above are applicable to all contractors, subcontractors and grant beneficiaries who have received EU funds.

¹³ Council Regulation (EC,Euratom) 2185/96 of 11. November 1996, OJ L 292; 15.11.1996; p. 2.

6.2. Financial adjustments

The national authorising officer, who bears in the first instance the responsibility for investigating all irregularities, shall make the financial adjustments where irregularities or negligence are detected in connection with the implementation of this programme, by cancelling all or part of the EU assistance. The national authorising officer shall take into account the nature and gravity of the irregularities and the financial loss to the EU assistance.

In case of an irregularity, including negligence and fraud, the national authorising officer shall recover the EU assistance paid to the beneficiary in accordance with national recovery procedures.

6.3. Audit trail

The national authorising officer shall ensure that all the relevant information is available to ensure at all times a sufficiently detailed audit trail. This information shall include documentary evidence of the authorisation of payment applications, of the accounting and payment of such applications, and of the treatment of advances, guarantees and debts.

6.4. Preventive Measures

Beneficiary countries shall ensure investigation and effective treatment of suspected cases of fraud and irregularities and shall ensure the functioning of a control and reporting mechanism equivalent to that provided for in Commission Regulation 1828/2006¹⁴. All suspected or actual cases of fraud and irregularity as well as all measures related thereto taken must be reported to the European Commission services without delay. Should there be no suspected or actual cases of fraud or irregularity to report, the Beneficiary Country shall inform the European Commission of this fact within two months following the end of each quarter.

Irregularity shall mean any infringement of a provision of applicable rules and contracts, resulting from an act or omission by an economic operator, which has, or would have, the effect of prejudicing the general budget of the European Union by charging an unjustified item of expenditure to the general budget.

Fraud shall mean any intentional act or omission relating to: the use or presentation of false, incorrect or incomplete statements or documents, which has as its effect the misappropriation or wrongful retention of funds from the general budget of the European Union or budgets managed by, or on behalf of, the European Union; non disclosure of information in violation of a specific obligation with the same effect; the misapplication of such funds for purposes other than those for which they are originally granted.

The Beneficiary Country shall take any appropriate measure to prevent and counter active and passive corruption practises at any stage of the procurement procedure or grant award procedure, as well as during the implementation of corresponding contracts.

Active corruption is defined as the deliberate action of whosoever promises or gives, directly or through an intermediary, an advantage of any kind whatsoever to an official for himself or

¹⁴ OJ L371, 27.12.2006, p. 1.

for a third party for him to act or to refrain from acting in accordance with his duty or in the exercise of his functions in breach of his official duties in a way which damages or is likely to damage the European Union's financial interests.

Passive corruption is defined as the deliberate action of an official, who, directly or through an intermediary, requests or receives advantages of any kind whatsoever, for himself or a third party, or accepts a promise of such advantage, to act or to refrain from acting in accordance with his duty or in the exercise of his functions in breach of his official duties in a way which damages or is likely to damage the European Union's financial interests.

The authorities of the Beneficiary Country, including the personnel responsible for the implementation of the programme, shall also undertake to take whatever precautions are necessary to avoid any risk of conflict of interest, and shall inform the European Commission immediately of any such conflict of interest or any situation likely to give rise to any such conflict.

6.5. Financial corrections

In order to ensure that the funds are used in accordance with the applicable rules, the European Commission shall apply clearance-of-accounts procedures or financial correction mechanisms in accordance with Article 53c (2) of the Financial Regulation and as detailed in the Framework Agreement concluded between the European Commission and the Beneficiary Country.

A financial correction may arise following:

- (i) identification of a specific irregularity, including fraud; or
- (ii) identification of a weakness or deficiency in the management and control systems of the Beneficiary Country;

If the European Commission finds that expenditure under this programme has been incurred in a way that has infringed applicable rules, it shall decide what amounts are to be excluded from EU financing.

The calculation and establishment of any such corrections, as well as the related recoveries, shall be made by the European Commission following the criteria and procedures provided for in the IPA Implementing Regulation.

7. NON SUBSTANTIAL REALLOCATION OF FUNDS

The authorising officer by delegation (AOD), or the authorising officer by sub-delegation (AOSD), in line with the delegation of powers conferred upon him by the AOD, in accordance with the principles of sound financial management, may undertake non substantial reallocations of funds without an amending financing decision being necessary. In this context, cumulative reallocations not exceeding 20% of the total amount allocated for the programme, subject to a limit of EUR 4 million, shall not be considered substantial, provided that they do not affect the nature and objectives of the programme. The IPA Committee shall be informed of the above reallocation of funds.

8. LIMITED ADJUSTMENTS IN THE IMPLEMENTATION OF THE PROGRAMME

Limited changes in the implementation of this programme affecting essential elements listed under Article 90 of the Implementing Rules to the Financial Regulation, which are of an indicative nature¹⁵, may be undertaken by the European Commission's authorising officer by delegation (AOD), or by the European Commission's authorising officer by sub-delegation (AOSD), in line with the delegation of powers conferred upon him by the AOD, in accordance with the principles of sound financial management without an amending financing decision being necessary.

¹⁵ These essential elements of an indicative nature are, for grants, the indicative amount of the call for proposals and, for procurement, the indicative number and type of contracts envisaged and the indicative time frame for launching the procurement procedures.

Članak 3.

Provedba Dodatka br. 1. Sporazumu iz članka 1. ove Uredbe u djelokrugu je središnjih tijela državne uprave nadležnih za poslove financija i uprave.

Članak 4.

Dodatak br. 1. Sporazumu iz članka 1. ove Uredbe stupio je na snagu 23. travnja 2015.

Članak 5.

Ova Uredba stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

Klasa:
Urbroj:
Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

Odlukom Europske komisije C(2011)8134 od 11. studenog 2011. godine usvojen je Nacionalni program za Hrvatsku u okviru programa IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2011. godinu – 3. dio.

Sporazum o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije u vezi s Nacionalnim programom za Hrvatsku u okviru programa IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2011. godinu – 3. dio, potpisan je u Bruxellesu, dana 9. veljače 2012. i u Zagrebu, dana 21. svibnja 2012. godine, a stupio je na snagu 14. kolovoza 2014. godine. Sporazumom se uređuju detaljni uvjeti potrebni za isporuku pomoći Europske zajednice, pravila i postupci u svezi s isplatom vezanom za ovu pomoć, kao i uvjeti pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Provedbenom odlukom Europske komisije C(2015)2085 od 26. ožujka 2015. godine, izmijenjen je i dopunjen Nacionalni program za Hrvatsku u okviru programa IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2011. godinu – 3. dio, kako bi se uštedama akumuliranim tijekom ugovaranja financirao novi projekt dodan Programu.

Sukladno navedenoj Provedbenoj odluci Europska komisija dostavila je tekst Dodatka br. 1. Sporazumu o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije u vezi s Nacionalnim programom za Hrvatsku u okviru programa IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2011. godinu – 3. dio (u nastavku teksta: Dodatak br.1. Sporazumu), koji je nakon njegovoga sklapanja, predmet ove Uredbe.

Dodatak br. 1. Sporazumu potpisali su gđa Colette Cotter, direktorica Opće uprave za susjedsku politiku i pregovore o proširenju u ime Europske komisije 8. travnja 2015. godine u Bruxellesu i g. Jakša Puljiz, zamjenik ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije i Nacionalni koordinator programa IPA u ime Vlade Republike Hrvatske 23. travnja 2015. godine u Zagrebu.

Dodatak br. 1. Sporazumu financijski dodatno ne obvezuje Republiku Hrvatsku. Ukupna vrijednost programa IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2011. godinu – 3. dio ostaje uslijed navedenih promjena ista.

Dodatak br. 1. Sporazumu nije ni vojne niti političke naravi, ne zahtjeva izmjenu postojećih zakona, niti financijski dodatno obvezuje Republiku Hrvatsku, te stoga ne podliježe potvrđivanju u smislu članka 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora ("Narodne novine", broj 28/96), već ga je potrebno objaviti sukladno članku 30. stavka 1. navedenog Zakona.